

和平县人民政府文件

和府〔2026〕21号

和平县人民政府关于印发《和平县国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要》的通知

各镇人民政府，县府直属各单位：

《和平县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经县十七届人大六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

和平县人民政府

2026年10月8日

和平县国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

(2026 年 2 月 10 日县十七届人大六次会议审查批准)

2026 年 10 月

前 言

“十五五”时期（2026—2030年）在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕省委“1310”具体部署、市委“138”具体安排，紧紧抓住建设粤港澳大湾区、建设环万绿湖“湖泊+”绿色发展区、推进以县城为重要载体的城镇化建设、全面推进乡村振兴等重大政策深入实施的关键机遇，不断推动中国式现代化和平实践，展现更多可视可感可触的新成果新面貌新气象。科学编制和实施“十五五”规划，对和平县主动适应国内外形势变化，充分发挥自身比较优势，在新起点上实现跨越式发展具有十分重要的意义。

规划立足国际国内形势及和平县自身发展基础，结合和平县自身的战略定位，提出“十五五”时期的发展思路、重点任务和关键举措。规划作为指导和和平县未来五年发展的纲领性文件，是制定专项规划、年度计划及配套政策的核心依据，是全县人民凝心聚力、砥砺奋进的共同行动指南。全县上下将以高度的责任感和使命感，全力推动规划目标任务落地见效，奋力谱写中国式现代化的和平篇章！

目 录

第一章 发展基础与环境.....	- 1 -
第一节 “十四五”时期的发展成绩.....	- 1 -
第二节 “十五五”时期面临的机遇和挑战.....	- 8 -
第二章 总体要求.....	- 12 -
第一节 指导思想.....	- 12 -
第二节 基本原则.....	- 13 -
第三节 发展目标.....	- 14 -
第三章 加强城乡统筹，深入实施“百千万工程”	- 20 -
第一节 推进新型城镇化建设.....	- 20 -
第二节 加快和美乡村建设.....	- 24 -
第三节 创新城乡融合机制.....	- 27 -
第四章 大力发展实体经济，构建和平特色的现代化产业体系.....	- 29 -
第一节 构建“1 + 2 + N”现代产业体系.....	- 29 -
第二节 推动农业“种养+”结合发展.....	- 38 -
第五章 着力扩大内需，创新消费新业态新模式新场景.....	- 46 -
第一节 积极扩大有效投资.....	- 46 -
第二节 创新培育文旅融合消费新业态.....	- 48 -
第三节 优化健全商贸物流消费基础环境.....	- 56 -
第六章 深度“融湾”“融深”，推动区域协同再上新台阶.....	- 63 -
第一节 加强与大湾区产业协同融合发展.....	- 63 -
第二节 争取大湾区公共服务对接帮扶.....	- 68 -

第三节 提升与大湾区基础设施互联互通水平.....	- 71 -
第七章 推动绿色崛起，高水平建设绿美生态和平.....	- 73 -
第一节 筑牢生态安全屏障.....	- 73 -
第二节 加强环境综合整治.....	- 77 -
第三节 推进绿色低碳节能.....	- 81 -
第八章 提档基础设施，实现发展能级新跃升.....	- 84 -
第一节 构建内联外畅的综合交通网络.....	- 84 -
第二节 建设清洁低碳的现代能源体系.....	- 88 -
第三节 筑牢安全韧性的水利保障体系.....	- 90 -
第四节 推进新型基础设施与智慧化管理.....	- 94 -
第九章 保障民生福祉，促进公共服务普惠共享.....	- 96 -
第一节 完善人力资源社会保障制度体系.....	- 96 -
第二节 推动“一老一小”服务体系建设.....	- 101 -
第三节 构建现代文化服务新格局.....	- 104 -
第四节 加快医疗卫生事业发展.....	- 107 -
第五节 推进教育体系现代化.....	- 111 -
第十章 提升治理水平，开创智治良序新局面.....	- 116 -
第一节 推进社会治理现代化.....	- 116 -
第二节 深化精神文明建设.....	- 118 -
第三节 强化法治建设.....	- 119 -
第四节 推动治理方式智慧化精细化.....	- 121 -
第十一章 筑牢安全发展底线，以高水平安全保障高质量发展.....	- 125 -

第一节 加强“平安和平”保障能力建设.....	- 125 -
第二节 提升应急管理能力.....	- 127 -
第三节 系统防范化解各类风险.....	- 131 -
第十二章 创新体制机制，全面深化改革释放活力.....	- 135 -
第一节 推进要素市场化配置综合改革.....	- 135 -
第二节 加快营商环境综合改革.....	- 137 -
第三节 深化国企、财税、金融领域改革.....	- 139 -
第十三章 加强实施保障，全方位支撑规划落地.....	- 143 -
第一节 加强组织领导.....	- 143 -
第二节 健全推进机制.....	- 144 -

第一章 发展基础与环境

第一节 “十四五”时期的发展成绩

“十四五”时期，面对内外发展环境深刻变化、新老矛盾交织叠加、新冠疫情冲击的考验和挑战，全县上下在县委、县政府的正确领导下，牢固树立新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，有序推进一批事关发展全局和群众切身利益的重大举措和重大项目，县域发展稳中有进，各项事业总体向好。

一、经济运行平稳增长，县域发展基础不断夯实

“十四五”期间，全县经济总量稳步增长。地区生产总值从2021年的128.7亿元增长至2025年的146.3亿元，年均增长3.16%，地方一般公共预算收入年均实现5.29亿元，经济发展态势总体向好。城镇居民人均可支配收入完成33282元，年均增长4.6%；农村居民人均可支配收入完成24469元，年均增长8.3%，城乡居民收入持续提升，差距逐年缩小。深入落实“产业兴县”战略，在“六个十亿级”主导产业基础上构建“1+2+N”现代产业体系，规上工业增加值增速从2021年的-10.8%跃升至2025年的4%。全县大力推动康养、旅游、农业、文化、体育等产业融合，旅游总人数与收入逐年攀升，接待游客从2021年的60.4万人次增长到2025年84.7万人次，文旅融合发展成效显著。

二、“融湾”“融深”加速推进，区域协同更加顺畅

“十四五”期间，全县交通道路提档升级，持续推进大环城公路二期、“龙舟水”公路灾毁修复等重点交通项目建设，构建外联内畅的交通格局。河源和平产业园北扩工程与大坝片区基础设施建设加快推进，制定出台《和平县承接产业有序转移推动产业高质量发展的若干措施》，主动加强与珠三角各市的对接交流，扎实做好承接产业转移各项工作。全力打造大湾区休闲旅游目的地，水背古村阳明文化旅游区成功获评国家3A级旅游景区，推出和平“户外+农文旅”乡村徒步（骑行）线路4条。区域合作持续深化，制定《深圳市福田区－河源市和平县合作共建产业园“福田+1”工作机制》，创新实施同规划、同政策、同招商、同服务、同受益的“五同”合作模式；在仲恺农业工程学院园艺园林学院挂牌成立“人才双向飞地”。

三、城乡品质不断提升，“百千万工程”扎实推进

“十四五”期间，全县新型城镇化建设进度不断加快，扎实推进以经常居住地登记户口的试点工作，全面取消落户限制，2025年全县常住人口达35.19万人，常住人口城镇化率为38.61%，较2021年提升5.38个百分点。高质量推进城镇老旧小区改造工作，完成东山社区、福东社区、福丰社区等7个城镇老旧小区片区改造任务。深入开展美丽圩镇“百镇攻坚行动”建设，完成14个非省级典型镇建设规划编制，全县各镇美丽圩镇“七个一”项目均已启动，其中4个镇已全面完成。“三线”整治完成率达83.8%，全县农村生活污水治理率达100%。

四、交通设施提档升级，现代交通体系逐步建成

“十四五”期间，全县内联外通的骨干网络持续完善，赣深高铁和平北站成功开通运营，完成普通国道建设 100.8 公里，普通省道建设 316 公里，完成交通公路项目投资 11.9 亿元。全县 133 个行政村完成双车道公路建设，美丽农村路任务里程完成 68 公里。持续推进“四好农村路”建设，大力推进行政村窄路基路面拓宽、村道安全生命防护提升、危桥改造、“畅返不畅”整治等项目建设，串联重要乡村景区、景点。实施国省道精准化养护项目，全方位推动公路品质提档升级，实现了技术等级与路况质量的稳步提升。2025 年全县普通国省道总体技术状况指数(MQI)达 90.87，MQI 优良路率达 99.58%。

五、生态治理成效显著，绿色发展底蕴更加深厚

“十四五”期间，全县各类环境治理成效显著，大气环境持续向好。2025 年县域 PM2.5 均值为 19 微克每立方米，环境空气质量优良率达 98.9%。持续开展流域水环境综合整治，基本完成全县 137 条河流、130 座水库排查溯源监测工作，县域水质国考、省考断面达标率达 100%，水环境质量得到有效保障。高质量完成林分优化 13.46 万亩、新造林抚育 18.86 万亩、森林抚育 6.61 万亩，完成高速、铁路、国省道沿线两侧 1 公里内带状森林景观品质提升 4.57 万亩，完成绿化里程 113 公里。绿色转型发展步伐加快，单位生产总值能耗预期下降 21.67%，年均降幅 5.77%。城镇生活污水集中处理率、城市生活垃圾无害化处理率分别达到

94%、100%。工业固体废物综合利用率持续达到 100%。

六、文旅体阵地建设提档升级，融合发展取得新成效

“十四五”期间，全县城乡公共文化服务持续完善，县图书馆、县文化馆、县博物馆等公共文化服务场所的免费开放服务水平不断提高，城乡公共文化服务短板加快补齐。组织开展全民健身系列活动、举办河美共赢篮球联赛活动，2025 年成功承办全国赛“村超”广东和平赛区活动，培育“跟着赛事去旅行”项目，打造一批具有影响力的体育旅游精品线路。积极组织非遗传承人与河职院等高校结对合作，加强非遗技艺创新推广、非遗文创产品研发，提升非遗产品品质和知名度。成功打造大坝镇水背村、合水镇中和村和热水镇南湖村 3 个文化旅游服务中心。

七、民生保障精准有力，人民生活水平持续提高

“十四五”期间，全县医疗卫生服务体系不断完善，医疗基础设施建设有序推进，全县共有各类医疗机构 308 间，床位数 1851 张，每千人口医疗卫生机构床位数为 5.26 张，每千人口拥有执业（助理）医师 2.71 人、注册护士 3.65 人、中医类执业（助理）医师 0.73 人、药师 0.37 人。教育资源供给持续优化，2025 年全县高中阶段教育毛入学率达 97.8%、公办幼儿园在园幼儿比例达 52.75%、公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿比例达 91.4%。“十四五”期间，职校迁建、福和小学教学楼扩建等一批学校改扩建项目稳步推进，振安高级中学、福星幼儿园建成招生。持续提升“一老一小”服务水平，自 2022 年起启动特殊困

难老年人家庭适老化改造工程，完成 17 个镇 637 户特殊困难老年人家庭适老化改造；累计建成“长者饭堂”11 家；12 家养老机构优化整合为 3 家，总床位数 396 张，入住老人 282 人。积极构建普惠性托育服务体系，增加托育服务供给，全县现有托育机构 33 家、备案及注册托位数 2410 个。总体就业形势稳定向好，城镇新增就业人数 1.6 万人，城镇失业人员实现再就业 4756 人。

八、体制机制改革不断深化，市场潜力加速释放

“十四五”期间，全县营商环境改革不断深化，扎实推进“一网通办”“跨域通办”和“免证办”，更新改造县、镇两级政务服务大厅，着力提升线上线下一体化的政务服务水平。加快完善社会信用体系建设，强化信用分类监管，促进信用风险分类与“双随机”监管有机结合，推动事后处罚惩戒向事中信用风险防范转变。全面开展全域土地综合整治，推动零散闲置建设用地有序腾退和盘活利用。深入实施工业用地市场化配置改革，推行“标准地”供应、实施工业用地“带项目”“带方案”招标采购挂牌供应。加强国企战略性重组和专业化整合，深化国企市场化经营机制改革，增强国企发展活力和竞争力。加快“数字财政”建设，探索财政资金“补改投”改革，健全防范化解政府债务风险长效机制。加大金融服务实体经济力度，建立完善金融支持中小微企业和民营企业的服务体系，缓解民营企业融资难、融资贵等问题。

九、平安法治纵深推进，和谐稳定氛围更加浓厚

“十四五”期间，全县认真贯彻落实习近平法治思想，全面

加强党对法治工作的领导，研究制定全面依法治县、法治政府建设、法治社会建设三个工作要点，描绘全县法治建设“新蓝图”。平安和平建设有力推进，“十四五”期间，全县保持严厉打击各类违法犯罪、扫黑除恶的高压态势，深入推进平安建设“三大专项”行动，刑事治安警情实现连续四年同比下降，群众安全感和政法工作满意度得到双提升，荣获省级平安建设“平安鼎”荣誉称号。“十四五”期间，建立人民调解委员会 276 个，其中 17 个镇级调委会，246 个村（社区）调委会，县级矛盾纠纷化解服务中心 1 个，4 个企业调委会，7 个专业性调委会，1 个医患纠纷调解工作室。

表 1-1 和平县“十四五”经济社会发展主要指标完成情况

类别	指 标	计算单位	“十四五”规划目标值		“十四五”完成情况		属性
			2025 年	年均增长 %	2025 年	年均增长 %	
经 济 发 展	地区生产总值（GDP）	亿元	168.3	7.5	146.3	3.16	预期性
	人均地区生产总值（人均 GDP）	元	42668	7	42015	3.54	预期性
	全社会工业总产值	亿元	107	7	县级暂不统计		预期性
	全社会工业增加值	亿元	20	7	县级暂不统计		预期性
	规模以上工业总产值	亿元	103	8	县级暂不统计		预期性
	规模以上工业增加值	亿元	19.6	8	—	0.5	预期性
	居民消费价格总指数	%	3	—	-0.9	—	预期性
经	地方财政一般公共预算收入	亿元	8.7	5	6.22	-2.3	预期性

济 结 构	税收收入	亿元	10.4	7	4.42	5	预期性
	全社会固定资产投资	亿元	171	12	—	-12	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	48	9	42.1	3.4	预期性
	农业增加值	亿元	47.2	5.5	31.2	4.9	预期性
	实际利用外商直接投资	万元	2280	10	579	-17.6	预期性
社 会 发 展	接待旅游者人数	万人	98	13	84.7	1.1	预期性
	旅游总收入	亿元	5.84	13	5.5	-2.3	预期性
	高中阶段教育毛入学率	%	98	—	97.8	—	预期性
	中等职业技术学校招生数	人	1500	—	594	—	预期性
	全县每千人口医院病床数	张	2.6	—	5.26	—	预期性
	城乡居民基本医疗参保率	%	95	—	95	—	约束性
	年末总人口（户籍人口）	万人	58	—	54.4	—	预期性
	人口自然增长率	‰	5.27	—	0.82	—	约束性
	城镇新增就业人数	人	3000	—	3277	—	预期性
	城镇登记失业率	%	3	—	该项指标不再统计		预期性
	城镇居民人均可支配收入	元	40800	9	33282	4.6	预期性
	农村居民人均可支配收入	元	26500	10	24469	8.3	预期性
资 源 环	单位 GDP 能耗吨标煤	万元	按市下达 任务执行	—	0.268	—	约束性
	耕地保有量	万亩	25.1	—	2025 年国土变更调查 暂未出结果		约束性
	城镇生活污水集中处理率	%	93.5	—	94	—	预期性

境	城市生活垃圾无害化处理率（含县城）	%	100	—	100	—	预期性
	化学需氧量排放量	吨	按市下达任务执行	—	全县减排总量任务已达成		约束性
	氨氮排放量	吨	按市下达任务执行	—	全县减排总量任务已达成		约束性
	工业固体废物综合利用率	%	100	—	100	—	预期性
	森林覆盖率	%	75.59	—	75.5	—	约束性

第二节 “十五五”时期面临的机遇和挑战

当前，百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，国际力量对比的深刻调整、科技革命与产业变革的颠覆性影响、经济全球化的深化与矛盾交织、国际治理体系的多极化重构以及文明多样性与价值观的交锋等不断加剧，我国发展所面临的外部环境急剧变化，不确定、难预料因素显著增多，也为和平县发展提供了新的机遇和挑战。

一、面临的主要形势

国际形势进入动荡与变革期。全球治理体系和动力源深刻变革，全球发展中国家成为推动国际秩序变革的重要力量，中国作为最大发展中国家，推动国际秩序向更公正、包容方向发展；大国博弈与经济全球化深刻重塑，俄乌冲突持续、和平前景不明，中东局势动荡，全球经济复苏面临挑战 and 不确定性，中国需为世界经济注入信心和正能量；科技创新成为全球战略博弈主战场，

全球科技革命和产业变革加速突破，中国坚持“四个面向”，加快建设创新型国家，推动科技自立自强；贸易和投资保护主义升温、冲突不断，部分发达国家对全球化认同下降，多边贸易体制面临挑战；全球气候变化是共同挑战，构建地球生命共同体成国际共识，中国积极推进碳达峰碳中和。

我国迈入改革攻坚期和深水区。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好趋势未变，但面临有效需求不足、新旧动能转换阵痛、重点领域风险隐患、体制机制障碍等深层次问题；科技创新赋能新质生产力发展，我国正迈向建成世界科技强国的目标，构建新型生产关系；扩大内需战略深入实施，我国立足超大规模市场优势，持续释放内需潜力，增强内需对经济增长的支撑作用，当前全方位扩大国内需求是把握经济增长主动权的战略之举；我国人口结构深刻变化，呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等特征，积极应对人口新常态是促进人口高质量发展的关键；深化改革全面部署，在推进强国建设、民族复兴的关键时期，要围绕推进中国式现代化的主题全面深化改革，推进国家治理体系和治理能力现代化。

河源市步入绿色崛起关键期。河源市经济社会发展任务艰巨，提升综合实力与内生动力、塑造绿色发展优势、壮大县域经济以及保障和改善民生的需求十分迫切；“百千万工程”实施以来，广东省加大区域协调发展政策力度，推动资源要素向粤东西北倾斜并取得成效，“十五五”时期是“百千万工程”的关键阶段。

全市产业发展态势向好，现代农业和先进制造业等产业蓬勃发展，水饮料及食品产业势头迅猛，万绿湖成为国家 5A 级旅游景区，特色现代产业体系逐步形成。全市生态优势凸显，秉持“绿水青山就是金山银山”理念，加大生态保护力度，生态环境质量居前列，生态产业业态丰富、规模扩大、品牌效应形成。

二、机遇与挑战研判

战略机遇。全球治理体系变革为融入区域合作创造外部条件。中国推动国际秩序公正包容发展，为对接大湾区建设、参与“一带一路”提供战略窗口；科技创新国产替代加速，为和平县产业升级提供技术支撑。我国坚持科技自立自强，和平县可依托河源产业方向，在水饮料、绿色农业等领域推动技术创新与成果转化。同时，“十五五”时期扩大内需战略深入实施，全国将释放超大规模市场潜力，和平县可立足生态优势对接大湾区消费市场，发展文旅康养、绿色食品等特色产业；区域协调发展政策红利持续释放，广东省“百千万工程”深入推进、环万绿湖“湖泊+”绿色发展区加快建设，资源要素向粤东西北倾斜，和平县可借力提升县域经济实力，将生态优势转化为发展动能，实现“绿水青山就是金山银山”的价值转化。

主要挑战。“十五五”时期，和平县经济结构性矛盾仍是核心制约，工业总量偏小、产业层次偏低，农业产业“弱、小、散”的问题依然突出，产业链不完善，文旅产业同质化竞争，需突破传统发展路径依赖；要素保障能力不足制约发展动能。高技术人

才匮乏、融资渠道单一、土地资源集约利用水平不高，难以支撑新兴产业发展。“十五五”时期，随着人口增长趋势放缓，老龄化、少子化趋势的加剧，和平县在新型城镇化和民生保障领域将面临较大压力；此外，在区域竞争合作方面，在粤港澳大湾区“虹吸效应”与周边县域竞争的影响下，和平县亟须找准差异化发展定位，避免陷入同质化竞争。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定广东在推进中国式现代化建设中走在前列的总目标，围绕河源推动绿色崛起迈向新高度，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革开放创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实省委“1310”具体部署和市委“138”具体安排，打造经济结构更优化、生态环境更优美、城乡发展更协调、治理效能更高效、安全保障更坚实的高质量发展新格局，走稳走好“十五五”奋进之路，推进和平高质量发展。

第二节 基本原则

——必须坚持党的全面领导。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，健全党领导经济社会发展的体制机制，完善重大决策落实机制，充分发挥县委在本地总揽全局、协调各方的领导作用，确保和高质量发展方向正确、目标明确。

——必须坚持人民至上。始终坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，始终把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，在教育、医疗、养老、住房等民生领域持续加大投入，推动城乡区域基本公共服务均等化，多措并举稳就业、保民生、促稳定，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——必须坚持高质量发展。完整准确全面贯彻新发展理念，立足自身资源禀赋，通过培育特色产业、发展新质生产力、优化产业结构、壮大经济根基，拓宽生态价值转化为经济价值路径，推进经济社会发展全面绿色转型，持续做大增量、盘活存量、提高质量，推动县域经济在规模总量与发展质量上同步提升。

——必须坚持全面深化改革。牢牢抓住粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设的战略机遇，着力推进深层次体制机制创新，充分激发包括民营企业在内的各类经营主体活力，使生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——必须坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府宏观调控作用，积极参与构建全国统一开放的市场体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的有机统一经济体制，实现有效市场和有为政府有机结合、相得益彰，为高质量发展提供机制保障。

——必须坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，树立底线思维，在发展中固安全、在安全中谋发展，持续提高公共安全治理水平，增强经济和社会韧性，切实以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

——经济高质量发展取得新成效。“1+2+N”现代产业体系取得阶段性成果，产业绿色转型、链条延伸步伐持续加快。猕猴桃、优质稻、茶叶、百香果、油茶、黄豆特色农业种植基地全面提升，农产品初加工、精深加工和农副产品实现综合利用，猕猴桃、腐竹、丝苗米等三个省级现代农业产业园及广东省油茶跨县集群产业园（河源市）和平片区高质量建设运营，一批农业产业化龙头企业逐步培育壮大。文化旅游业、商贸流通业、仓储物流业、农机服务业、电子商务等服务业培育壮大，旅游和居民消费成为重要经济增长点。“十五五”期间，地区生产总值年均增长5%，规上工业增加值年均增长7%。到2030年，全县旅游收入

达到 7.36 亿元，社会消费品零售总额达到 49 亿元，形成“传统产业高端化、新兴产业规模化、特色产业集群化”的现代产业体系新格局。

——城乡区域发展构建新格局。县域“一主两副双轴”城镇空间格局基本确立，“以镇带村、以村促镇”发展格局逐步形成。以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展，县城短板弱项进一步补齐补强，阳明古郡、绿美和平建设取得新成效。高铁新区门户全面建成，老城区城市更新持续推进，城镇基础设施日益完善，河源和平产业园北扩工程取得进展，形成集群发展态势。“百千万工程”取得重大进展，主要城镇集聚辐射能力全面提升，美丽乡村风貌带和精品带基本建成，城乡融合发展水平进一步提升。到 2030 年，常住人口城镇化率达到 42.5%以上，打造一批产业强镇、和美乡村，共同富裕取得实质性进展。

——“融湾”“融深”迈出新步伐。区域协作新格局不断构建，与粤港澳大湾区产业发展实现高度协同，“飞地经济”模式不断深化推广；立体互联的交通网络体系逐步完善，与大湾区基础设施互联互通水平显著提升，县域要素流动通道有效畅通；营商环境对标接轨成效显著，办事标准、流程、时效接近大湾区平均水平，市场化、法治化、国际化一流营商环境加速形成；与周边省、市区域协同和务实合作取得新突破，对周边地区人才、投资吸引力显著增强，开放型经济新优势加快构筑。到 2030 年，土地、资本、技术、人才等要素流动更加顺畅，全县承接大湾区

产业转移项目数累计达到 60 个，外贸进出口总额年均增长 7% 以上，科技创新能力稳步增强，跨区域产业合作园区高标准共建。

——生态文明建设取得新突破。经济社会发展全面绿色转型迈出坚实步伐，协同推进减污降碳扩绿增长。生态环境得到有效保护，绿水青山转化为金山银山的路径更加清晰，水环境、水资源、水生态、水安全得到有效保护，碳排放总量和强度实现双下降，污染治理取得显著成效，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，城乡人居环境明显改善。到 2030 年，全县森林覆盖率达到 75.6%，森林蓄积量达到 0.163 亿立方米，城镇生活污水集中处理率达到 95%，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例保持 100%，绿色基底更加稳固，生态价值高效转化。

——民生福祉达到新水平。就业渠道更加多元，就业结构更加优化，制造业产业集群吸纳就业的能力显著增强，实现更加充分更高质量就业。城乡收入差距进一步缩小，基础教育质量进一步提升，医疗水平进一步提高，医共体建设取得实质性进展。文化和体育设施不断丰富，多层次社会保障体系更加健全，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。到 2030 年，居民人均可支配收入增长与地区生产总值增长基本同步，人民群众生活更加美好。

——安全保障水平达到新高度。以系统思维打通治理堵点，让基层治理既有力度更有温度，构建“智慧治理+多元参与”新模式，激活基层自治活力，让居民从“旁观者”变为“参与者”，

深化“平安和平”建设，实现治理效能与群众感受同频共振。到2030年，突发公共卫生事件先期处置率提升至100%，公共安全治理水平显著提升，社会治安与矛盾化解机制进一步完善，食品药品与安全生产得到有效监管，应急管理体系更加成熟，人民群众生命财产安全得到有效保障。

在此基础上接续奋斗五年，到2035年实现综合竞争力大幅增强，生态优势有效转化发展胜势和核心竞争力，人均地区生产总值达到更高水平，绿色崛起、生态发展新格局总体形成，在粤东西北地区率先振兴。人民生活更加幸福美好，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本实现社会主义现代化。

表 2-1 和平县“十五五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指 标	2025 年	2030 年	“十五五” 年均增速 [累计]	属性
经 济 发 展	1	地区生产总值增长率（%）	—	—	5	预期性
	2	人均地区生产总值（元）	42015	—	5	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	38.61	42.5	[3.89]	预期性
	4	固定资产投资总额增长率（%）	—	—	4	预期性
	5	规上工业增加值增长率（%）	—	—	7	预期性
	6	社会消费品零售总额(亿元)	42.1	49	3	预期性

	7	承接大湾区产业转移项目数(个)	12	60	—	预期性
	8	规上工业中新兴产业集群占比(%)	10	20	—	预期性
	9	外贸进出口总额增长率(%)	—	—	7	预期性
社会发展展	10	旅游收入(亿元)	5.5	7.36	6	预期性
	11	每万人公共文化设施面积(m ²)	632	662	—	预期性
	12	高中阶段教育毛入学率(%)	97.8	98	—	预期性
	13	中等职业技术学校招生数(人)	594	650	—	预期性
	14	养老机构护理型床位占比(%)	≥55	≥70	—	约束性
	15	每千名3岁以下婴幼儿托位数(位)	6.84	6.84	—	预期性
	16	城乡居民基本医疗参保率(%)	95	95	—	约束性
	17	人口自然增长率(‰)	0.82	2.5	[1.68]	约束性
	18	城镇居民人均可支配收入(元)	33282	与经济增长基本同步		预期性
	19	农村居民人均可支配收入(元)	24468	与经济增长基本同步		预期性
资源环境	20	单位GDP二氧化碳排放降低率(%)	—	完成省、市下达任务		约束性
	21	耕地保有量(万亩)	国土变更调查暂未出结果	完成省、市下达任务		约束性
	22	城镇生活污水集中处理率(%)	94	95	[1]	预期性
	23	城市生活垃圾无害化处理率(含县城)(%)	100	100	—	预期性
	24	细颗粒物(PM _{2.5})浓度(微克/立方米)	22.1	完成省、市下达任务		约束性
	25	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	100	—	约束性

	26	工业固体废物综合利用率（%）	100	100	—	预期性
	27	森林蓄积量（亿立方米）	0.135	0.163	—	约束性
	28	森林覆盖率（%）	75.5	75.6	—	预期性
安 全 保 障	29	粮食综合生产能力（万吨）	12.1	完成省、市下达任务		预期性
	30	突发公共卫生事件先期处置率（%）	95	100	—	预期性

第三章 加强城乡统筹,深入实施“百千万工程”

第一节 推进新型城镇化建设

深入实施“百千万工程”，大力推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，强化县城综合承载能力和辐射带动功能，推动空间布局集约高效、基础设施智能互联、公共服务普惠均衡。深化国土空间规划与生态保护红线刚性约束，统筹老城更新与新城扩容。

一、优化城乡空间布局

夯实全域国土空间开发保护格局。打造“县城一园三区融合、乡镇联动发展”的区域协调发展格局，推动县城优质资源要素向周边镇辐射。立足优良生态基底，强化以南岭山地为核心的北部生态屏障和浏江生态廊道保护，维护优质山水格局，以科学规划体系统领全县国土空间资源的开发、修复和保护工作，妥善处理好发展与保护难题，推动经济社会高质量发展。坚持“项目跟着规划走、指标跟着项目走、土地跟着效益走、服务跟着需求走”工作机制，引导产业项目选址符合“三区三线”划定成果和国土空间规划管控要求，避免出现占用永久基本农田、生态保护红线等问题，限制生态脆弱区的工业开发，引导新增产业用地向产业园区连片集聚。

持续优化完善“一园三区”的县城空间格局。推进河源和平

产业园北扩工程建设，重点建设电子信息产业园、水经济产业园、食品饮料产业园、可穿戴饰品产业园、5G+工业互联网应用中心，打造独具特色的竞争力发展新型产业园区空间，积极对接“双区”产业布局，完善园区周边生活性服务设施，促进产业功能与城市功能协同发展。新城核心区通过集中服务资源和特色生态空间，为河源和平产业园提供相应配套服务，形成高品质的综合服务配套体系。高铁新区构建智能制造产业集聚片区，引入配套服务功能，引导站城一体化发展。注重“融湾”“融深”发展主平台建设，着力把高铁片区打造成为引领和平经济发展的新引擎。老城区依托现有的公共服务设施，聚焦城市更新与微改造，推进背街小巷整治，进一步提升城市空间服务配套设施，建设“15分钟生活圈”，带动周边片区联动发展。

打造特色乡镇体系。立足资源禀赋与发展基础，构建“北部绿色生态区、西部休闲康养区、中部综合发展区、南部农业特色区”的特色乡镇体系，打造产城融合、文旅赋能、生态宜居的乡镇集群，全面提升县域综合承载力与辐射带动力。北部绿色生态区以上陵镇、大坝镇等北部镇为核心，重点承担水源涵养、生物多样性保护功能，适度发展森林药材、竹产业、高山茶种植。西部休闲康养区以热水镇、洵源镇为核心，依托自身资源禀赋发展突出温泉康养优势，注重特色产业培育和农文旅融合，打造粤港澳大湾区康养旅游目的地。中部综合发展区以阳明镇为核心，聚焦商业服务与产业集聚，依托河源和平产业园、国际商贸城等平台，培

育新材料、可穿戴饰品、电子信息等先进制造业集群，发展夜间经济、智慧物流等业态。南部农业特色区以林寨镇、东水镇为核心，依托本土特色资源，推动农业产业化、品牌化建设，积极延伸产业链条，发展农产品精深加工，依托古村、非遗、红色文化等资源，推进农文商旅体融合发展，将文化资源转化为发展优势。

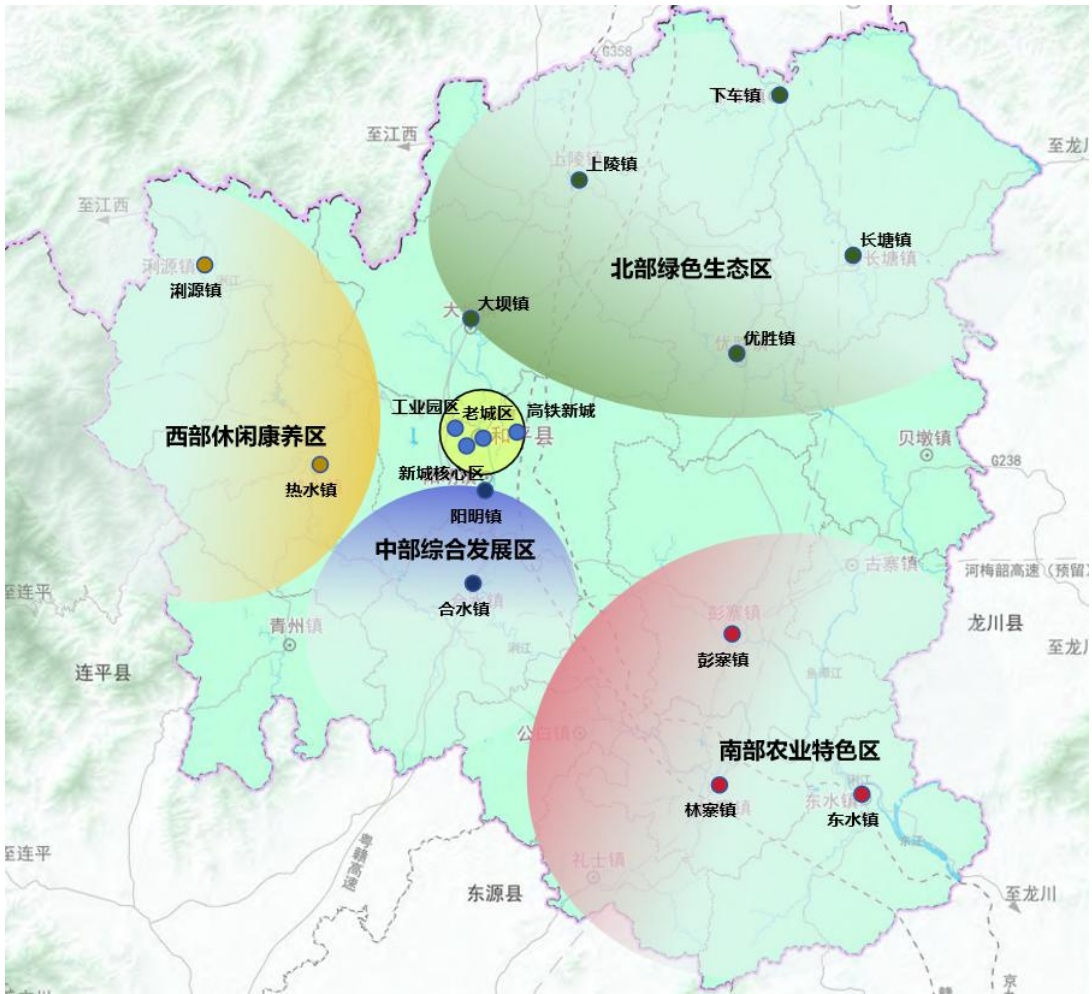


图 3—1 县城+乡镇发展格局

二、提升县城综合承载力

深入推进老城有机更新。因地制宜对县城老厂房、老街巷、

老小区等实施分类更新提升，优化“三线”整治与污水治理，加强城区无障碍设施提升改造，逐步实现老城区公共区域无障碍设施全覆盖。加快实施老旧小区连片改造，补齐设施短板，完善老旧小区及周边水电路气信等配套设施建设。开展消防安全整治，实施“开窗破网”行动，系统整治电动自行车充电桩、户外消防栓、消防通道等安全隐患问题。深入挖掘阳明历史文化内涵，推动历史文化资源活化利用，加强历史文化保护传承和建筑风貌管控，塑造彰显阳明气韵的县城特色风貌。持续加大保障性住房的建设力度，推进收购存量房改造为配售型保障房，以满足群众基本住房需求为重点，加快完善县城住房保障体系。积极引导建筑业企业投身“百千万工程”，以资金和技术帮扶的方式参与城市更新改造。

强化产城深度融合。优化产业空间布局，立足和平县“产城融合、城园互动”发展方向，构建以县城为服务中枢、产业园区为增长引擎、镇村为特色节点的三级联动体系，推动要素高效流动、产业梯次互补、功能协同提升。推动县城打造县域商贸服务、科技创新和人才吸引核心，重点发展现代服务业和总部经济，为园区和镇村提供金融、研发、物流等支撑。以河源和平产业园为核心，联动大坝、合水等片区，壮大“1+2+N”现代产业体系，强化产业链纵向延伸和横向协作。依托特色资源禀赋，打造“一镇一业”“一村一品”的微型经济圈，推动农业“接二连三”、文旅赋能增值。

三、强化基础设施建设

完善新型基础设施建设。加快信息基础设施建设推动全县5G网络全覆盖，合理应用IPv6技术，加快完成和平县高清互动数字电视万兆城域网建设，完善城市数字化感知系统，加强智能电表、智能水表、智慧灯杆等智能感应终端布设，加快普及建筑物二维码门（楼）牌，构建与县城产业发展相适应的物联网和工业互联网。

推进城乡基础设施一体化发展。完善赣深高铁和平北站站点综合交通枢纽设施建设，推动“四好农村路”和村内道路提档升级，完善县城内外部道路交通网络。推进农村集中供水“三同五化”改造提升。推动供水、供气、供电、通讯管网、垃圾收运处理、污水治理等基础设施向镇村延伸。完善县镇村三级寄递物流服务体系，支持县级邮件快件处理中心、镇级农产品综合服务站及邮政快递网点、村级寄递物流综合服务站建设。

第二节 加快和美乡村建设

将建设和美乡村作为乡村振兴的核心载体，统筹推进人居环境整治、特色产业培育、乡风文明提升与治理效能优化，着力构建乡村发展新格局。聚焦补齐基础设施短板、激发内生发展动力、传承乡土文化根脉，推动乡村由表及里全面提升。

一、整治乡村人居环境

协同推进农村生活污水垃圾治理。持续推进农村厕所革命，因地制宜完善厕所粪污与生活污水协同治理的政策措施、技术模式、标准规范，通过资源化利用、纳入城镇污水管网、相对集中式处理等方式，推动生活污水和厕所粪污治理一体规划布局、建设施工、管护利用；积极推行简便易行的垃圾分类办法，减少出村的处理量；统筹推进餐厨垃圾、畜禽粪污、农作物秸秆等固体有机废弃物处理、循环利用。

推进村庄整治和村容村貌提升。以村庄街巷、广场、边角地等公共空间为重点，着力清理私搭乱建、乱堆乱放等现象，加强农村电力线、通信线、广播电视线维护梳理；建好小微公园公共绿地、健身场所等，引导村民在房前屋后、庭院内外进行绿化美化，改善村庄风貌。

稳步提升乡村基本公共服务水平。完善村内老年人活动设施，持续改善村卫生站和村级公共服务条件。扎实推进村庄小型公益性基础设施建设，精准对接群众需求，集中力量办好村内道路、供排水、寄递物流等民生实事。支持利用现有设施场地，建设综合服务设施；改造提升文化广场、乡村戏台、农家书屋等公共文化服务场所，丰富农民精神文化生活。

二、激发乡村振兴动能

做强现代农业产业集群。持续推进猕猴桃、百香果、优质稻、

油茶、茶叶、黄豆六个十万亩农业种植基地建设，在扩面提质、主体培育、品牌宣传上下功夫，将“六个十万亩”农业种植基地在省级、市级唱响品牌、擦亮招牌，为建设农业强县奠定基础。大力推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，加大特色农产品品牌宣传推介力度，不断提升和平“六个特色农业”的品牌知名度，提高产品市场竞争力和占有率。依托猕猴桃、腐竹、丝苗米等三个省级现代农业产业园及广东省油茶跨县集群产业园（河源市）和平片区，在强化园区建设、形成产业集聚、带动农民增收上下功夫，并围绕全产业链发展，推动乡村产业发展壮大。

深化农文旅融合赋能。积极探索农业与生态旅游、休闲康养、农事体验、酒店民宿等“农业+”发展模式。结合森林康养基地等打造集采摘、观光、体验、团建、餐饮、民宿为一体的文旅产业集群，以点串线带面，丰富乡村旅游内涵，打造粤港澳大湾区优质农产品供应基地和生态康养旅游目的地。

完善联农带农机制。构建“土地流转有租金、务工就业有薪金、股份合作有股金、订单生产有现金”的联农带农体系，激活村集体经济内生动力。依托和平供销农业综合服务中心技术优势，为农户提供“耕、种、管、收”全链条“保姆式”服务。深化“社村”合作分红机制，推广土地流转与就业带动机制，拓宽增收渠道。

第三节 创新城乡融合机制

聚焦要素市场化配置的深化推进，通过土地、资本等关键资源的优化流转为乡村振兴注入内生动力。生态资源的多元价值转化与三产融合机制建设同步深化。深化面向湾区市场的精准资源衔接，依托创新型区域协作模式实现开放赋能，为城乡协同共富奠定更具韧性的根基。

一、促进乡村要素活力释放

创新土地要素流转机制。立足和平县省级“社村合作”试点，以盘活存量资源、赋能城乡融合为目标，构建“流转规范化、服务社会化、权益多元化、监管智能化”的土地要素市场化配置体系。强化流转制度规范，严格执行分级备案和风险防控机制，推行标准化合同范本和动态价格指导，保障农民长期收益；创新市场化流转模式，深化“村集体集中流转—国企统一收储—农企承包耕种”三级联动机制，探索土地折价入股保底分红与劳动积分奖励相结合的收益分配方式，激活村集体与农户参与动能。

强化金融赋能乡村振兴。完善土地经营权抵押融资机制，扩大“土地流转贷”等普惠金融覆盖面，依托全域土地数字平台强化用途监管，严防“非粮化”“非农化”风险。推动城乡用地统筹配置，通过全域土地综合整治盘活批而未供用地，优先保障农文旅融合、冷链物流等城乡融合项目需求，促进土地要素与产业、资本高效协同，为城乡融合提供重要支撑。

二、构建产业协同发展新体系

健全三产融合利益联结机制。深化产权制度改革，完善农村集体资产股份合作制，推广土地经营权折价入股、集体资产量化配股等模式，保障农民资源变资产、资产变资本。健全服务支撑体系，整合电商平台、普惠金融等资源，搭建产学研融合平台，推动技术赋能与品牌共建，提升农民参与产业链高端环节能力。强化长效保障，建立风险保障金与动态调节机制，防范市场波动与自然风险，确保农民收益可持续增长。

激活生态资源多元价值。强化生态资源系统保护与高效转化，实施森林质量精准提升行动，优化林分结构，巩固森林覆盖率优势，健全生态产品价值核算与市场化交易机制，探索碳汇交易、水权交易等权益变现路径。深化“生态+”产业融合模式，依托温泉、竹林、油茶等核心资源，发展“温泉康养”“竹林文旅”“油茶经济”等特色业态，推动生态资源向健康疗养、休闲旅游、绿色制造等高附加值领域延伸。

建设县域流通服务网络。提升县城综合商贸物流枢纽功能，强化冷链仓储、分拨配送等设施配套，完善镇级商贸中心集散能力，整合邮政、供销、快递资源，推动“一点多能、一网多用”村级服务网点全覆盖，打通工业品下乡与农产品上行双向通道。深化流通模式创新，依托县域冷链物流骨干网和电商公共服务平台，发展“共同配送”“即时零售”等新业态，降低流通成本。推动流通企业数字化转型，强化供应链管理，提升对产业集群的适配性。激活“消费品下乡”市场，引导连锁商超下沉服务，优化家电、农资等商品供给网络，促进农村消费提质扩容。

第四章 大力发展实体经济，构建和平特色的现代化产业体系

第一节 培育壮大“1+2+N”现代产业体系

坚持实体经济为本、制造业当家，培育“1+2+N”现代产业体系，壮大1个新材料支柱产业，食品饮料、电子信息2个优势产业，新医药、可穿戴饰品、体育用品等N个特色产业，推进产业平台提级赋能，积极承接珠三角地区重点产业转移，推动产业绿色转型、链条延伸，实现现代化产业体系的结构升级、动能再造。

一、推进产业平台提级赋能

提升河源和平产业园区承载能力。集中资源建设河源和平产业园区，大力推进河源和平产业园区北扩工程建设。提高园区承载能力，推动园区“三通一平”建设，促进周边城镇公共服务向园区延伸，打造产城融合发展新空间。有序有力承接大湾区产业转移，积极承接大湾区先进制造业、高新技术产业有序转移，力争承接大湾区产业转移项目60个以上。发展“总部+基地”“研发+生产”“龙头+配套”“服务+制造”“孵化+产业化”等多样化产业协作模式，创新园区共建和利益共享机制，助力“1+2+N”现代化产业体系目标实现。

集约高效配置园区土地要素。围绕重点建设项目，科学合理制定年度用地报批计划和供地计划，科学分配用地指标，优先保障主导产业、重点民生工程、重大项目合理用地，使优势区域有更大发展空间。大力盘活存量土地和低效用地，探索节约集约利用自然资源模式创新、技术创新、制度创新和管理创新，推动土地混合开发利用、用途合理转换，推行节约集约用地评价，持续推进产业园区用地治理。

以项目为导向加强产业园区招商引资。健全福和交流对接机制，以珠三角、长三角等区域为重点开展针对性招商。发挥福田区帮扶的机遇和政策优势，打造双向“飞地经济”模式，统筹推进共建产业园和联合招商等工作。优化服务项目主动意识，建立健全项目信息报送、招商项目跟踪服务、项目代办、新签约工业项目全程服务作战图等机制，全力推动项目早落地、早开工、早投产、早见效。

二、打造新材料先进制造高地

推进新型建材产业绿色转型。扩大建材产业发展规模。推进新型建材产业园建设，强化政策引导和精准服务，加快推动重点项目落地投产，推动建材产业做强做大和绿色化发展。

转型升级塑料再生资源产业。瞄准功能纤维材料产业，加快培育竞争优势，推动重点项目建设进度，做大做强做优再生塑料加工产业，积极培育长丰环保、瑞祥科技、图志科技等龙头企业做大做强；大力推动新引进的保特新材料等项目尽快落地投产。

做大矿产精深加工产业。加快高岭土高新材料生产基地建设，打造一个集矿产开采、加工、综合利用于一体的现代化产业园区，不断提高产业集中度和精深加工水平，壮大资源精深加工优势产业。集中全力解决园区建设推进难点堵点问题。

加快竹产业规模化发展。重点推进上陵镇、大坝镇竹加工园区建设，形成产业集群。重点招引“以竹代塑”、竹板家具、竹纤维、竹笋食品等企业，以培育各类中小型竹加工企业以及竹文创产品企业、笋食品加工企业为主，扶持重点企业提升规模，拓展产业链环节中的竹集成材、径向竹篾帘、竹原纤维等初级加工环节，与外地竹企业形成稳定的产业链配套联系。

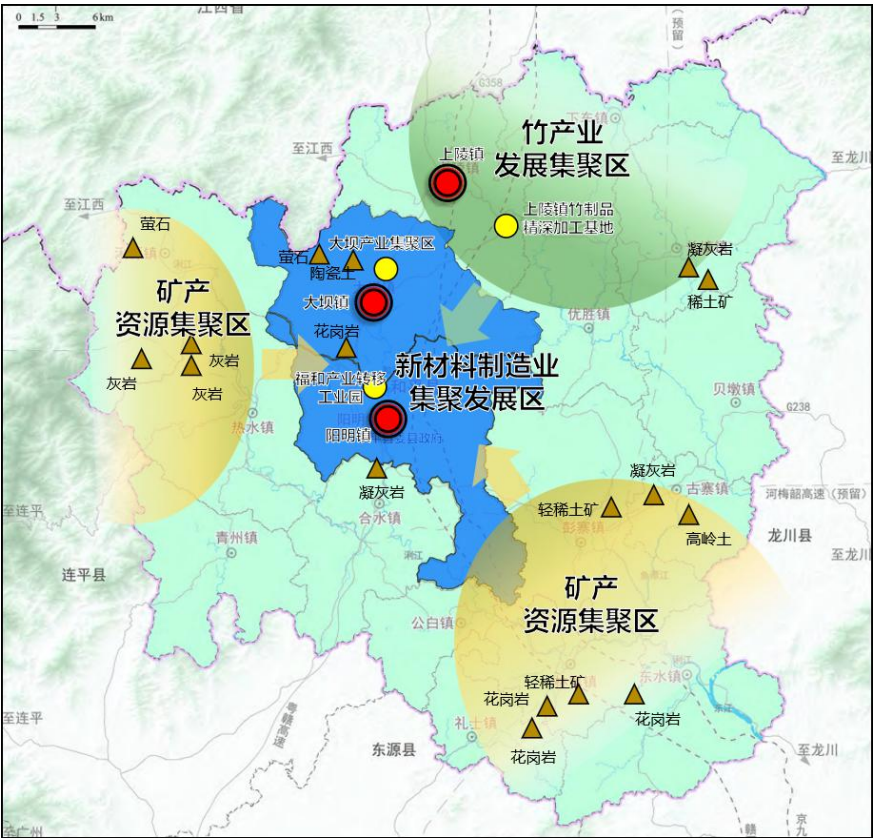


图 4—1 新材料制造业发展作战图

专栏 4—1 打造新材料先进制造高地重大工程

河源和平产业园区可再生资源产业园项目：新建生产车间、办公楼、生活楼。

和平县高岭土高新材料生产基地：新建办公楼、研发中心、堆场、厂房、生活区等，年产 100 万吨的中高端陶瓷产品及制品。

新型建材产业园项目：新建道路工程、给排水工程、开展土方工程、电力迁改工程，配套建设停车场及路边停车位、充电桩、灯旗广告位、三面翻等。

高岭土高新材料产业园基础设施项目：土地平整工程 116 万立方米；建设污水处理设施 1 座，建设变电站及消防站工程 1 项，燃气储备站 1 项及其他配套设施，建设区域交通道路，配套建设停车场及路边停车位、充电桩、灯旗广告位、三面翻等。

和平县保特新材料生产项目：新建四栋钢结构厂房、两栋砼结构综合楼，总建筑面积：31626.24 平方米，新增生产加工设备、工业软件等。

和平县华胜塑料制品生产项目：新建一栋宿舍楼，两栋厂房：宿舍楼为：2011.06 平方米，高度为：13.8 米，厂房 A 为：6240 平方米，厂房 B 为：12082 平方米，高度均为 9.15 米。

广东高泽塑料科技有限公司二期项目：建设可以容纳 10 条城市矿产资源回收生产线、20 条新材料改性生产线，30 组新型包装制品生产线的生产车间。

三、壮大食品饮料产业集群

大力推动腐竹产业规范化发展。依托腐竹省级现代农业产业园，整合腐竹品牌资源，强化龙头企业带动作用，大力推动腐竹产业集聚。积极对接大湾区科技创新资源，加强“高校 + 政府 +

专栏 4—2 壮大食品饮料产业集群重大工程

和平县水经济产业园：项目总占地面积约 31 万平方米，总建筑面积约 39.3 万平方米，拟建 25 栋 4 层标准厂房、2 栋 5 层现代化的综合服务大楼、2 座生产配套用房、5 栋标准仓库、5 栋 5 层宿舍楼。项目分两期建设，第一期占地面积约 15.2 万平方米，建筑面积约 18.8 万平方米；第二期占地约 15.8 万平方米，建筑面积约 20.5 万平方米。

和平县食品饮料产业园：项目主要建设建筑工程、安装工程及市政工程等内容。项目涉及面积约 118.95 亩，分两期建设。其中一期涉及面积约 73.56 亩，建筑面积约 61518.19 平方米；二期涉及面积约 45.39 亩，建筑面积约 38127.01 平方米。

河源和平产业园区水饮料和食品经济产业园：生产制造区，布局百香果、猕猴桃果汁饮料、酒类、腐竹食品加工生产线；孵化创新区，设立食品研发中心及技术转化平台；物流配套区，建设智慧供应链与冷链仓储设施。

四、提档升级电子信息产业

精准承接大湾区产业转移。发挥“融湾”“融深”和深圳对口帮扶机制，聚焦通信设备、智能终端、新能源电子等领域，对接深圳、东莞产业外溢。加快推进电子信息产业园建设，依托和平县“产城融合”“城园互动”等优势，努力引进一批电子信息优质项目，做强电子信息产业。

大力推动产业集群培育。充分发挥长盛电机等企业的带动作用，加快推动盛和科技等项目建设，打造更具创新力、更高附加

值的产业供应链，加快形成优质资源的集聚效应。推动现有企业技改升级和设备更新，实现扩产提效。支持产学研合作开发，积极争取省级科技专项支持。

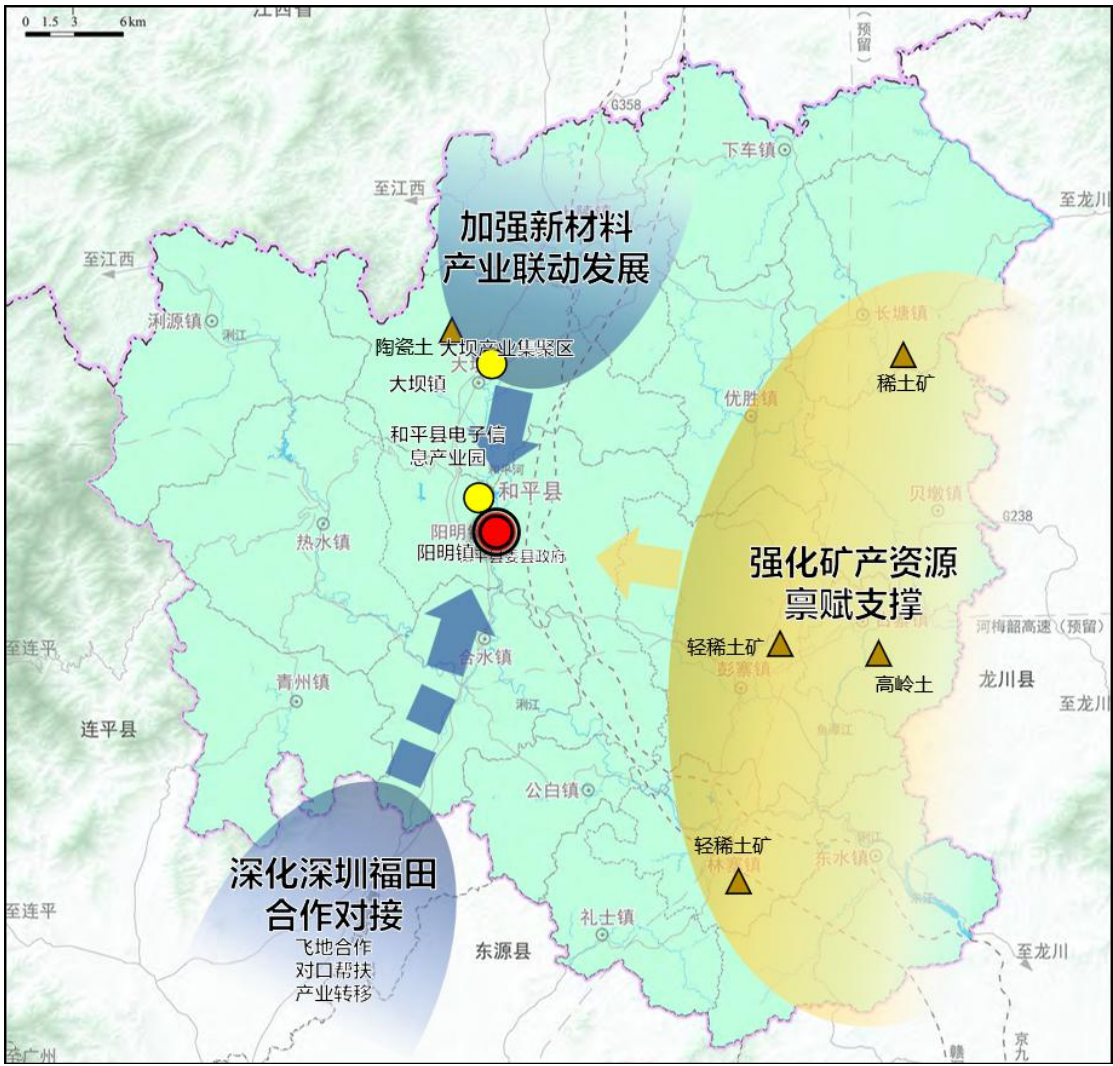


图 4—3 提档升级电子信息产业发展作战图

专栏 4—3 提档升级电子信息产业战略方向
加强矿产资源禀赋支撑：和平县依托本地丰富的稀土、高岭土、陶瓷土等矿产资源，重点推进稀土材料、特种功能纤维材料、电子陶瓷等关键新材料的研发与精深加工，为电子信息产业提供上游原材料支持。通过推动矿产资源向高附加

值领域转化，例如，将稀土资源用于半导体材料、磁性材料生产，高岭土用于电子陶瓷基板制造，直接服务于电子信息产业链中的元器件、电路板及高端设备制造环节，降低外部供应链依赖，提升产业自主可控能力。

加强新材料产业联动发展：以电子信息产业为核心，联动电子陶瓷、先进高分子材料等优势新材料产业集群，通过产业链纵向整合实现协同发展。共建研发平台，推动电子信息企业与新材料企业联合成立技术研发中心，聚焦产业适配性领域突破关键核心技术。推动园区集聚发展，在河源和平产业园、大坝片区布局新材料与电子信息融合项目，形成“材料—零部件—整机”一体化链条，重点引进培育消费电子制造、电子元器件、通信设备制造等产业项目，发展新型电子零部件、传感器、精密结构件及通信配套产品。

深化深圳福田合作对接：和平县通过机制创新与政策配套深化与深圳福田区的合作，依托飞地经济机制，在福田区设立“研发飞地”，在和平县建设“生产制造飞地”，双向联动吸引深圳的技术、人才和项目资源，共同制定产业准入清单和利益共享机制。依托福田区对口帮扶资金设立电子信息产业专项基金，用于技术转移、企业孵化和基础设施建设。积极承接福田区企业将生产环节梯度转移至和平，重点承接智能终端、通信设备、集成电路封装等领域项目。完善政策保障体系，出台用地保障、人才补贴等优惠政策，建立跨区域政务服务平台实现“深圳注册、和平生产”的一站式服务。同时，共建培训基地，引入深圳职业教育资源定向培养技术工人，强化产业链协作效率。

五、积极拓展一批特色产业

促进新医药产业创新发展。依托和平药业、君乐药业等龙头医药企业，加速南药种植、深加工、仓储物流等产业链的延伸，

加强南药产业链各环节的衔接，促进药材种植、研发生产、加工制剂、药品流通等环节的协同发展，打造和平南药名品优品；充分发挥和平药业拥有的 60 个药品生产批文及益尔、克可必两个注册商标的优势，推动和平药业投产扩产。力争新医药产业“十五五”期末产值达 10 亿元。

整合发展可穿戴饰品产业。充分发挥钟表产业、电镀车间优势基础，全力加快可穿戴饰品产业园项目建设，拓宽产业链到眼镜、手环、饰品等行业，依托电镀污水处理中心等配套设施，为生产企业提供平台配套支撑，大力引进产业链上下游企业，做大做强可穿戴饰品产业集群。

大力培育发展体育用品产业。利用现有生产企业基础，拓展运动器材、健身器材以及运动设备等体育用品的生产制造，支持福鑫源等企业发挥带动作用，持续招引产业关联度大、带动性强、附加值高的行业龙头企业，通过龙头带动、链条拉动、有效整合，加速产业集聚，推动体育用品产业发展初具规模。

布局谋划低空经济产业发展。积极推动低空起降设施建设，统筹规划布局小型起降点、住宅楼宇起降点等多样化起降点网络，全面完善低空保障能力。深化与企业、高校、科研机构的协同合作，大力拓展和培育低空场景应用，重点开发应急救援、医疗救护、物流配送、低空文旅、低空农林作业等特色项目，丰富低空经济业态。

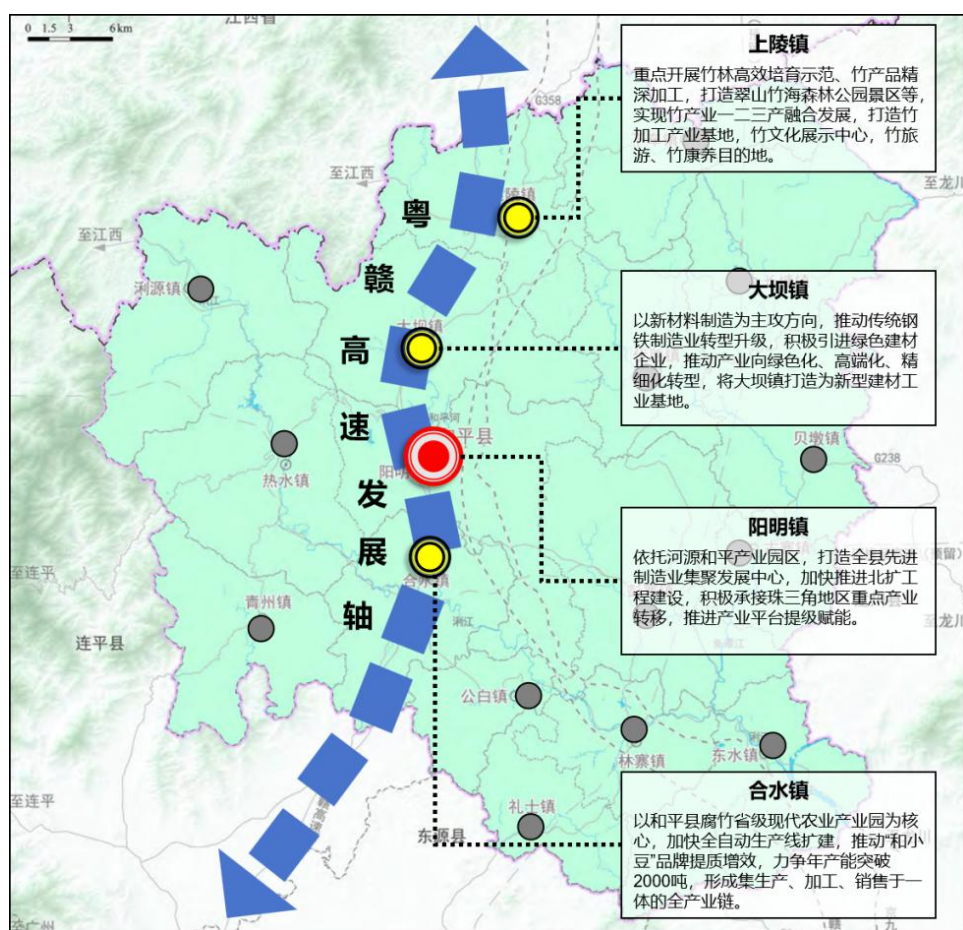


图 4—4 制造业发展重点镇及分工

第二节 推动农业“种养+”结合发展

以打造粤港澳大湾区“米袋子”“菜篮子”为核心目标，筑牢粮仓安全底线，持续推进猕猴桃、百香果、优质稻、油茶、茶叶、黄豆六大特色农业种植基地建设，实施“耕、种、管、收、储、加、运、销”全链条现代农业产业体系，加快推动农业高质量发展。

一、筑牢粮仓安全底线

严格落实耕地保护目标。严守耕地红线，推进补充耕地和耕

地集中整治区建设，严格耕地用途管制，落实耕地进出平衡，加大中低产田改造力度，稳步提高优质农田比例。合理安排农业设施建设用地，优先保障粮食基本生产，引导农业结构向有利于增加耕地的方向调整。高质量推进粮食生产功能区建设，确保粮食种植面积和产量保持稳定。推进高标准农田建设，不断完善田间配套基础设施，提高农业综合生产能力。推进农业综合开发、土地综合整治，强化农田水利基础设施建设与灌区节水灌溉改造。

加大撂荒耕地整治。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，加快推进“村集体集中流转—国企统一收储—农企承包耕种”的整治模式，以规模流转耕地和农业生产托管服务为抓手，“消化存量，防止新增”，对具备复耕条件的撂荒耕地实施复耕复种，实现土地高效流转和分散“小田”整合归并。

快步提升农业机械化水平。着力提高农机利用率和农机化服务水平。依托县农机学校大力开展培训活动，大力宣传农机新技术、新机具、新装备，提升农民对新机具认知和农机手技术水平。大力推进农机强农行动，完善农业生产托管服务，落实购置农机具补贴政策，重点提高水稻机播率、机收率等薄弱环节，提高农业综合化机械化水平。

专栏 4—4 筑牢粮仓安全底线重大工程
和平县 3 万亩供销高标准农田建设项目： 将全县具备建设条件的永久基本农田建成集中连片、旱涝保收、稳产高产、节水高效、生态友好的 3 万亩高标准农田。促进项目建成区农业机械通达率 100%，耕地质量等级平均提高 0.5 个等级，农田亩均节水率达到 10%以上。

彭寨镇“千亩方”耕地集中整治区项目：项目位于彭寨镇兴隆村、土厘村、马塘村共3村，项目规模226.7640公顷，主要推进土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路等工程。

林寨镇“百亩方”耕地集中整治区：新增耕地、耕地功能恢复、耕地质量提升等工程。

河源市和平县全域土地综合整治农用地整理项目（一期）：拟对和平县贝墩镇、热水镇、彭寨镇、洵源镇、礼士镇等5个镇的耕地进行集中整治，涉及规模约1500亩，整治后新增耕地约600亩。

二、推动优势农业规模化发展

持续推进特色农业品牌化建设。进一步实施猕猴桃、百香果、优质稻、油茶、茶叶、腐竹等六大优势特色产业标准化水平提升行动，加强土特产标准体系建设。推进“圳品”培育，充分发挥标准引领作用，深入实施特色食品产业强优行动，积极推动优势特色农产品标准化、品牌化、规模化，加速对接粤港澳大湾区市场，助力更多优质农产品成功融入更高标准的“供深食品”体系。支持地理标志专用标志使用，擦亮“和平猕猴桃”国家地理标志证明商标金字招牌。推动猕猴桃产业化、规模化不断增强，加大“和平腐竹”等地理标志产品培育力度，积极打造农产品知名商标。

积极探索林业多元化利用模式。支持有关科研院校合作研发和技术推广，不断提升优质笋竹原料的供应能力。积极推广竹林多元化收入模式，鼓励发展竹林下种植竹荪、大球盖菇、多花黄精等菌菇与林药经济作物，推动竹林下经济与竹生态旅游业融合发展。积极发展中草药产业，以和平县森林药材特色产业成功入

选 2024 年广东省林业特色产业发展奖补支持项目为契机，进一步扩大中药材种植规模，全力推动五指毛桃、无患子等中草药材产业发展。推行“龙头企业 + 基地 + 农户”发展模式，加快推进中药材基地标准化、集约化建设。

大力推动畜牧及渔业养殖规模化发展。加大畜牧养殖规模企业培育力度，推动草都科技肉牛养殖基地建设。推广鲟鱼、加州鲈鱼等名优品种高效养殖，推动渔业企业扩大养殖规模，发展“板上发电、板下养鱼”渔光互补土地集约化综合模式。推广鱼稻共生、稻虾共生等生态农业模式，积极发展休闲垂钓渔业，加快推进渔业供给侧结构性改革发展步伐，促进渔业产业高质量发展。

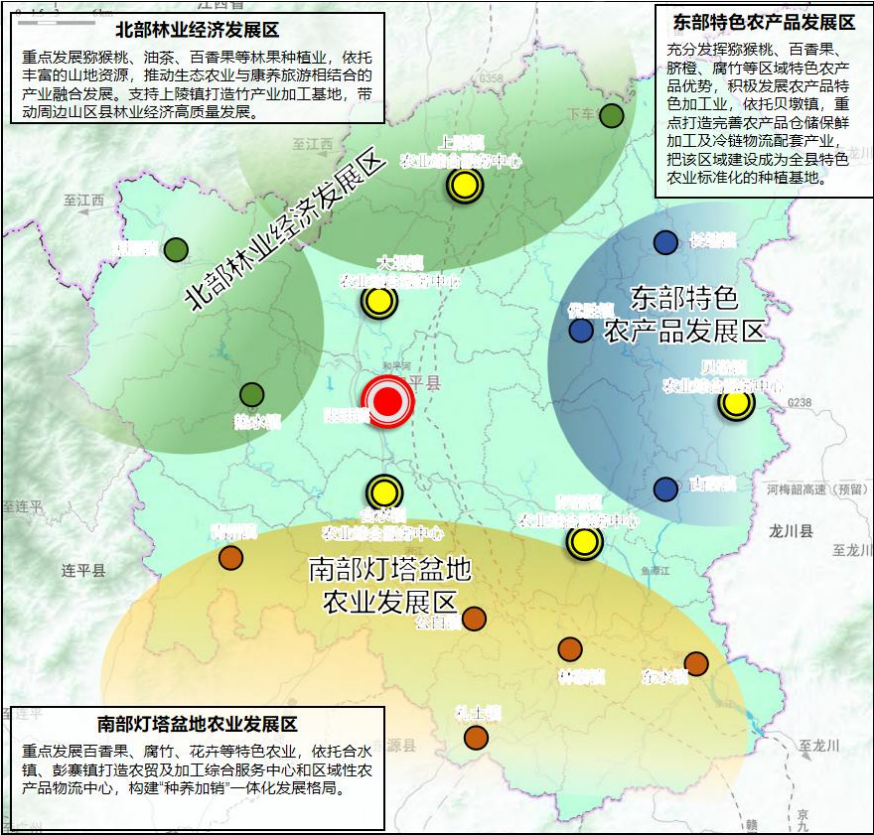


图 4—5 推动优势农业规模化发展作战图

专栏 4—5 推动优势农业规模化发展重大工程

和平县合水镇“一镇一业”油茶种植基地建设项目（金坑村、三联村、西坑村、大罗村）：建设 1 万多亩优质油茶基地（包括配套农业设施、供给水设施、油茶加工厂等），购置项目实施所需设备等。

和平县丝苗米产业园配套设施建设工程：以丝苗米为主导产业，构建“从田头到餐桌”的优质稻米全产业链发展格局。重点建设完善丝苗米生产基础设施、丝苗米仓储加工物流设施、丝苗米品种繁育和和平丝苗米品牌推广等，推动农业生产规模化发展，打造丝苗米产业高质量发展的和平新样板。

和平县蔬菜种植标准大棚项目：县供销联社拟建设 5 个供销农场，利用撂荒耕地种植蔬菜，建设蔬菜标准大棚 300 亩。

和平县竹产业发展项目：实施和平县上陵镇竹产业一二三产融合发展建设项目，实施彭寨镇竹产业种植项目，种植大叶麻竹，计划种植总面积 1 万亩。实施阳明镇谢洞村竹制品加工项目，依托阳明竹资源，建设竹制品加工点，培育绿色环保产业链。同时依托阳明镇竹资源，建设竹制品加工示范点，打造田头小站、农产品产地冷藏保鲜中心、农业物联网监测系统等智慧农业基础设施，构建“种养加销”一体化发展格局，推动农业产业现代化。

和平县农林产业建设项目：通过综合改造竹林 1.5 万亩，实现土地利用效率和竹林生产力的显著提升，同时促进当地经济发展和环境保护；油茶特色产业基地建设项目拟通过提高油茶产量和质量，改造提升油茶 3.5 万亩。

和平县中药材种植基地项目：利用山地、撂荒耕地种植中草药共 3000 亩，拟种植五指毛桃、牛大力、猴耳环、黄精等中草药，每亩预计投资 1 万元。

和平县草都科技肉牛养殖基地项目：建设肉牛养殖圈舍 31000 平方米，可养

殖 3500 头，肉牛饲草搅拌车间 2600 平方米，年加工饲草 10 万吨。秸秆储存平台 13600 平方米，可储存饲草原材料 3 万吨。同时园区建设相关配套设施。

和平县澳洲银鲈全产业链建设项目：一期新建 50 亩种苗孵化车间，预计实现年孵化育苗 3000 万尾；建设 250 亩标准化澳洲银鲈养殖基地，建设高密度养殖鱼塘，预计实现年产量 1000 吨。二期扩展孵化车间、种鱼采购、新建饲料加工厂、开展鱼肝油提取等相关配套设备购置及冷库建设，开展养殖技术培训等。

三、构建全链条现代农业体系

高质量推动农业现代化。坚持以服务“三农”工作为宗旨，以推动和平县农业农村经济发展方式转变、带动农民增产增收、促进农业提质增效为目标，以构建“供销一张网”为重点，聚焦粮食安全全产业链服务体系，加快推动农业现代化和高质量发展。

深入推进农业“接二连三”。坚持因地制宜发展特色产业，加强农业纵向产业链和横向功能复合、业态叠加，通过农业“+ 文创”“+ 电商”“+ 养生”“+ 体育”“+ 康养”“+ 研学”“+ 文艺”等方面融合，激发农业产业链和价值链的重构，开辟三产融合发展新空间。大力发展美丽乡村夜经济，积极发展乡愁物化、活化、产品化的“乡愁产业”，充分发挥“乡土、乡贤、乡愁、乡创”在产业振兴和农民增收方面的重要作用。

培育农业经营新主体。构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的现代新型农业经营体系，大力培育农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、农业社会化服务组织、农创客等新型经营主体。以优质稻产业为主，猕猴桃特色经济产业为辅，开展

33 个主产粮村“社村”合作试点。加强企业和行业协会间的营销合作，积极培育特色产品和知名品牌。加强市场推介，抢占国内中高端农产品消费市场，积极开拓国际市场，促进名优产品向名牌产品的转变。

打造高效协同的基层服务网络。构建“县—镇—村”三级联动的基层服务体系。加强部门协同，将基层供销社农业服务岗位纳入“三支一扶”支农类别，广泛吸纳大学毕业生、返乡创业人员、农技推广人员、农产品经纪人、农村职业经理人等各类经营管理和专业技术人才，将符合条件的列入高校毕业生“三支一扶”计划范围。

健全便捷高效的农业社会化服务体系。建设和平县供销现代农事综合服务中心，整合县农机学校运营牌照资源。以提升农业社会化服务质效为目标，聚焦增强粮食和重要农产品生产全链条服务能力，结合撂荒耕地整治，引导社会力量参与投资建设，统筹县域各类农事服务主体资源，提升农事服务的便利性与可得性，推动农业社会化服务迭代升级。

专栏 4—6 构建全链条现代农业体系重大工程
浏源镇特色小镇油菜花田区域建设项目：围绕特色小镇打造，建设前期必备基础设施，重点建设桥下亲水空间改造项目、山下村同心路建设项目、江边露营基地项目、停车场亲水空间项目等 4 个项目。 和平县大坝镇汤湖村千亩蔬菜基地农文旅融合项目：主要完善汤湖村千亩蔬菜基地基础设施建设水平、周边环境整治提升、旅游配套设施建设、产业提质升级等。

和平县青州镇山角乐现代化果园建设及生态旅游观光度假一体化项目:农场扩种 3000 亩，建设生态民宿区及观光采摘体验区、科普宣传展示厅，肥料及农机设备区，苗圃培育区。

和平县“社村”合作试点项目:以有产业服务需求、有合作意愿、有参与贡献度为主要依据，从主产粮村中选择 33 个村集体经济组织开展试点，参与“社村”合作的农村集体经济组织数量占比不低于全县行政村总数的 15%，以优质稻产业为主，猕猴桃特色经济产业为辅，开展“社村”合作试点。

和平县供销现代农事综合服务中心:重点建设农机具厂库棚、集中育秧(苗)、烘干仓储、冷链保鲜、农产品初加工、饲草料加工配送、农业废弃物收集处理等关键环节基础设施，为小农户等生产经营主体提供集成化、一站式服务。

第五章 着力扩大内需，创新消费新业态新模式 新场景

第一节 积极扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，牢固树立“项目为王”理念，高质量实施一批打基础、惠民生、利长远的重大项目，提高民生类政府投资比重，深化投融资体制改革，保持投资合理增长，提高投资效益，持续发挥投资对经济增长的关键作用。

一、推动投资于物和投资于人紧密结合

主动适应人口结构变化和流动趋势。加强民生领域投资，完善基础设施和公共服务设施布局，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。加强人力资源开发和人的全面发展投资，塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，有效激发创新活力。

持续增强工业投资的关键性支撑作用。聚焦新质生产力培育，支持企业开展智能化、绿色化改造，重点布局先进制造业集群，强化产业链上下游配套投资，推动传统产业向价值链高端跃升。有序推进城市更新，系统推进“好房子”和完整社区建设，稳定房地产开发投资。

二、以项目牵引精准扩大有效投资

加强重大项目谋划储备。聚焦“百千万工程”、制造业当家、绿美生态和平、“融湾”“融深”等重点领域，谋划实施一批牵引作用强的重大项目。聚焦“补短板、增后劲”，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，着力扩大新型基础设施、战略性新兴产业等领域的投资。吃透、用好新型政策性金融工具、专项债、超长期特别国债、中央预算内投资、政策性贷款融资等利好政策，扎实做好项目谋划储备。“十五五”时期，共谋划重大建设项目 389 项，总投资约 736.89 亿元，“十五五”期间计划投资约 585.82 亿元。

优化精准招商机制。深化省、市联动协作，主动对接省级产业规划与招商政策，争取政策倾斜与资源支持。持续强化深和联动，依托深圳对口帮扶优势，推动产业转移、技术合作与市场共享。全面落实福田－和平“五同”¹合作模式，建立常态化招商对接机制，实现两地产业协同发展。聚焦制造业领域，“十五五”期间，力争引进超亿元制造业项目 70 个以上，重点招引质量高、效益好、带动力强的龙头型、链条型、创新型产业项目，推动和平县制造业产业集群化、高端化发展，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

¹规划同谋、产业同链、资源同享、市场同拓、民生同惠。

三、拓宽项目多元化投融资渠道

规范政府投资行为及边界。严格执行省发布的政府投资领域目录，积极落实政府投资范围定期评估调整机制，严格把控政府投资项目可行性研究论证。激发社会资本内生动力，依法规范实施政府和社会资本合作新机制。

支持民间资本参与重大项目建设。梳理形成向民营企业推介的重大项目和应用场景清单。持续强化政府投资基金对民间资本的引导作用，通过投资补助、以奖代补、投资入股等方式，撬动民间资本加大创新投入。

加强金融服务创新和配套支持。支持银行等金融机构提早介入项目谋划和前期工作，推动和平县国有资产经营有限公司向产业投资公司转型发展，引导金融机构结合发展实际开展金融产品创新，增强市场主导的有效投资增长动力。

第二节 创新培育文旅融合消费新业态

以“中国温泉之乡”品牌为核心，壮大休闲康养旅游。以阳明文化、红色文化资源开发，文旅融合发展研学旅游。开展传统村落、古建筑保护及活化利用，推进文旅产业融合发展。完善骑行廊道、旅游公路等旅游服务设施建设，开发多元化旅游线路及组合产品，实现全域旅游发展。

一、温泉赋能打造康养度假品牌

构建多层次温泉康养产品体系。依托和平县优质温泉资源，开发差异化康养产品。扎实推进蝴蝶峰生态旅游度假村景区建设，推动热龙温泉度假村、荣佳国韵温泉度假村提质升级。重点推动温泉与文化旅游、生态农业、特色酒产业、康养疗愈等业态融合，将优质温泉资源与本地独特的文化、生态和产业优势进行深度融合，打造立体化的体验经济，形成覆盖不同消费能力和需求的梯度产品。

打造多元、特色的温泉小镇消费场景。支持热水、贝墩等地依托温泉资源持续打造特色小镇。结合温泉特色发展民宿集群和休闲项目，打造“温泉+民宿”微度假模式。结合墩头蓝、猫头狮等非物质文化遗产开发非遗体验课程，打造“温泉+非遗”研学模式，提升游客体验和停留时间，促进二次消费。

打造休闲康养度假后花园。以“绿美和平”为主题，打造生态优良、郊野观光、康养度假目的地，建设成为珠三角、港澳台等发达地区旅游休闲的“后花园”。推动翠山竹海创建国家3A级旅游景区工作，以竹海休闲度假为核心、以和平特色文化为亮点，建成融观光旅游、商务会议、康体养生、休闲度假、竹产业功能于一体的生态旅游度假区。推进建设弘顺东江缘森林康养基地项目，打造成为森林康养基地。

强化区域联动与品牌营销。依托粤赣高速、赣深高铁等交通优势，加强与周边市县旅游资源连线开发推广、客源互通。通过

“温泉体验季”等特色文旅活动，持续推进“乐游和平”旅游品牌建设。加强与粤港澳大湾区康养机构合作，开通“温泉直通车”专线。围绕节假日和重点时段，策划主题性活动吸引客流。同步实施“酒旅融合”战略，打造“温泉酒乡”特色品牌，将精酿啤酒、清酒米酒、红曲等特色品牌融入温泉度假场景，实现一二三产业融合发展。

专栏 5—1 温泉赋能打造康养度假品牌重大工程

和平县热水康养小镇基础设施建设项目：对和平县热水镇进行整个镇域的升级改造，完善圩镇的道路、市政管网、街镇景观及建筑外立面修缮，升级改造农贸市场，新建一座客运站；并依靠地热资源及田园风光，联动吃、住、行、游、购、娱，打造一个打造温泉康养和文旅观光产业融合发展小镇。

和平县东水镇温泉康养基地项目：计划在长热村新建温泉康养基地 2 处，疗养大楼 2 栋、温泉池 23 处，占地约 15000 平方米。

和平县大坝镇汤湖村温泉精品康养社区项目：主要结合汤湖村温泉产业建设温泉主题精品康养社区，涵盖温泉养生酒店、生态森林氧吧、休闲垂钓、自然与人文旅游设施等建设。

和平县翠山竹海旅游区基础设施建设项目：项目对上陵镇进行整个镇域的升级改造，拟打造一个生态绿美的特色竹海小镇。新建特产展销中心、农业开发基地、生态休闲步道、特色竹产品展览区、配套商宿设施，开辟生态休闲观光步道、景观平台等以及完善镇域内的标准化配套设施。

和平县粤赣高速入粤最美村寨（翠山竹海）森林公园开发项目：完善游客服务中心、停车场、古驿道、观海亭、天梯栈道、休息广场以及相应配套基础设施

等，全长 6.15 公里，推进翠山竹海森林公园入粤最美村寨项目。

和平县东江缘森林康养建设项目：康养综合服务区 15400 平方米、森林医学康养区 4200 平方米、康养文化区 1500 平方米、自然教育区 2000 平方米。

二、文旅融合培育乡村文化旅游

挖掘红色文化旅游资源。修缮中共和平县委旧址、东江纵队九连山根据地旧址、东水大坝村红色旧址等革命遗址。推进九连山革命军源地保护利用和粤赣边人民义勇队诞生地保护利用。打造中共七大代表方华故居等红色文化旅游景点。加强研学基地建设和人才培养，争创省级研学实践教育基地。加强与原中央苏区龙川县、连平县、赣州市等地红色旅游联动，打造红色研学路线，共同打造精品红色旅游线路。

加强传统村落保护与活化利用。加强传统村落和古建筑保护修缮，活化利用传统村落资源。实施林寨古村、合水彰洞村等古建筑保护修缮工程，再现传统客家建筑风貌。培育古村特色产业经济，建立“强村公司+农户”运营机制，发展古法腐竹、客家米酒等特色加工，建设乡村文创集市，探索“古村+研学”“古村+影视”“古村+文创”“古村+网红夜经济”等发展新模式。

打造以传统文化为核心的乡村游。推动林寨古村提档升级、运营改制，不断完善景区基础设施建设，提升服务水平，深挖文化旅游资源，丰富旅游业态。推进水背古村阳明文化旅游区打造国家 4A 级旅游景区。推进岭南墩头蓝文创生态园建设，加强文化和自然遗产整体保护和活态传承，推动文化旅游融合高质量发

展，通过专业化保护、精细化改造、特色化展示，创新性发展，让文化和自然遗产得到延续彰显，以特色文旅带动经济发展。

专栏 5—2 文旅融合培育乡村文化旅游重大工程

水背古村阳明文化度假村创建国家 4A 级景区：景区属国家 3A 级旅游景区，辖区面积 5.8 平方公里内设：阳明文化广场、阳明研学馆、岭南巡检司、大刀会红色遗址、仁修楼、特色围屋、古树缘、葡萄园、荷花池等特色文化景观，拟打造国家 4A 级旅游景区。

浏源镇羊角嶂梯田景观优化项目：结合浏源镇羊角嶂林道项目，在其周边建设 2 个停车场、5 个休憩节点、增加标志指引、优化观赏步道等。

和平县贝墩镇文旅研学基地建设项目：项目拟在贝墩镇南侧建设温泉文旅研学基地，规划将基地分为酒店民宿区、垂钓体验区、农耕体验区、露营体验区、种植采摘体验区、生态种植区等功能区，同时修建生态休闲步道、景观平台等。

和平县古寨九连小延安宣教基地基础设施建设项目：项目拟进一步挖掘古寨镇九连小延安潜在的红色旅游资源，并完善周边的配套文旅、食宿设施。

和平县林寨古村高质量发展基础设施建设项目：项目拟对林寨古村景区范围内 50000m²闲置土地及房屋进行升级改造，保护修缮古村设施，改造为酒店式民宿，配套建设商铺、游客服务设施等，打造林寨古村文化创意街区，并开辟 200 亩的农业休闲体验区。

林寨镇古村落旅游区提质工程：计划建设主体内容：游客接待中心、综合广场、广府客家风情特色集市、配套智慧停车场。

和平县东水镇古村落保护项目：计划于大坝村、长热村、甘蕉村进行修复古建筑 21 栋及传统客家特色传统民居 182 栋，打造红色旅游景点 2 处，建设古榕

树公园 2 个。

阳明仙女灵石创建国家级 3A 景区：聚焦景区核心游览区提升，围绕“阳明文化+生态景观”，覆盖文化体验、生态观光两大板块，按国家级 3A 景区标准打造文旅目的地，满足 3A 景区基础服务与游客体验标准。完善游客中心、停车场、旅游厕所、标识导览系统等。打造阳明文化展示区（如主题展馆、文化步道），活化仙女相关生态景观。增设休闲游憩节点、生态步道，优化游览动线。

三、持续推动全域旅游发展

完善全域旅游基础设施。深入挖掘历史文化、生态资源等禀赋优势，以“项目为核心、特色为生命、品质为根本”的全域旅游发展理念，推动文化体验、乡村休闲、康养度假、研学教育等有机融合，突出引领带动作用，打造特色亮点，推出一批青少年研学基地和文旅特色村镇。推进和平县旅游集散中心（高铁新区）项目、和平县智慧旅游监测中心、和平县旅游厕所项目建设，提高旅游基础设施投入，持续提高旅游服务体验。

打造精品旅游线路。拓展乡村文旅新业态，培育文旅加生态农业、体育研学、康养、节庆演出等新产业，打造网红打卡点，培育精品民宿，丰富旅客旅游体验。推动乡村体育产业与乡村旅游、乡村文化休闲农业融合发展，发展乡村健身休闲产业。深挖和平“红古绿”文化内涵，挖掘阳明文化、客家文化当代价值，构建具有和平特色的红色教育线路，加大文旅宣传推广力度，持续擦亮阳明古郡、温泉之都名片。

培育旅游产业集群。引导支持发展充满创新活力的旅游中小

企业和旅游创客发展乡村旅游。引进“龙头”企业，带动和平本土旅游产业发展。加速引进知名旅游企业到和平落户，吸引珠三角旅游“龙头”企业来和平发展，共享资源、共享基础设施，以引入优质技术、管理和资本带动构建适宜本地产业生态发展的文旅企业群体，带动本土旅游企业经营理念、商业模式和企业治理能力的全面提升。

扩大文旅体产业融资渠道。以“政府搭台、企业唱戏”的模式为文旅企业搭桥铺路，以全县春、秋两季大型经济贸易活动为主抓手，撬动更多的资本投入文化旅游产业，充分运用市场化手段破解文旅企业融资难问题。用好用足上级文化产业引导扶持资金，发挥资金最大效用。

做大做强文旅品牌。完善优化“和平非遗手信”，利用“墩头蓝”“福楼醒狮”等非遗文化开发特色文创产品，鼓励非遗进景区景点，以激活非遗文化内涵，焕发传统文化的新动力，打造和平独特的文化资源和品牌，加快文化赋能，提升文化产业旅游吸引力。开展乡村文旅品牌活动，做大做强精品文旅体融合品牌。打造具有全国影响力的文旅品牌活动，借助各种运营实体，开展各种形式的宣传展示，扩大文化的影响力和感染力。借力“融湾”“融深”共享宣传渠道，根据目标市场实行分时段、分区域、分观众、分类别和分渠道的宣传营销，实现用文化、品牌和传播来占领旅游消费者心理市场，提高和平文旅体资源的知名度与美誉度。

专栏 5—3 持续推动全域旅游发展重大工程

和平县合水镇彰洞村古村古驿道项目：修复、改造升级彰洞村古村；修复完善 6.5km 古驿道及配套设施建设项目。

和平县洵源镇粤赣古道建设项目：主要沿古驿道实施修复除草，拱桥修建，茶亭复原以及古树保护等。

和平县洵源镇粤赣边境“南大门”建设项目：项目在原南武当旅游景区基础上，在洵源镇方向建设游客中心、生态停车场、入口广场及标识系统等，增强接待能力，优化旅游体验，打造便捷、舒适、美观的景区门户。

和平县东水镇福和东江情沁水步道项目：新建东水镇文旅发展路线，联动上坝农民画基地（东江画境）、大坝古村、大田东江“洱海”，从大田村“东江迎客榕”至上坝农民画基地，共 5 公里建造福和东江情沁水步道，并在大田和大坝交界处打造两个合计 6000 平方米的星空沁水露营基地。

洵源镇全域康养休闲旅游建设项目：提升改造特色民宿与康养设施；开发田园观光、户外运动等休闲产品；挖掘民俗文化，举办节庆活动；完善道路、智慧导览等基础设施。

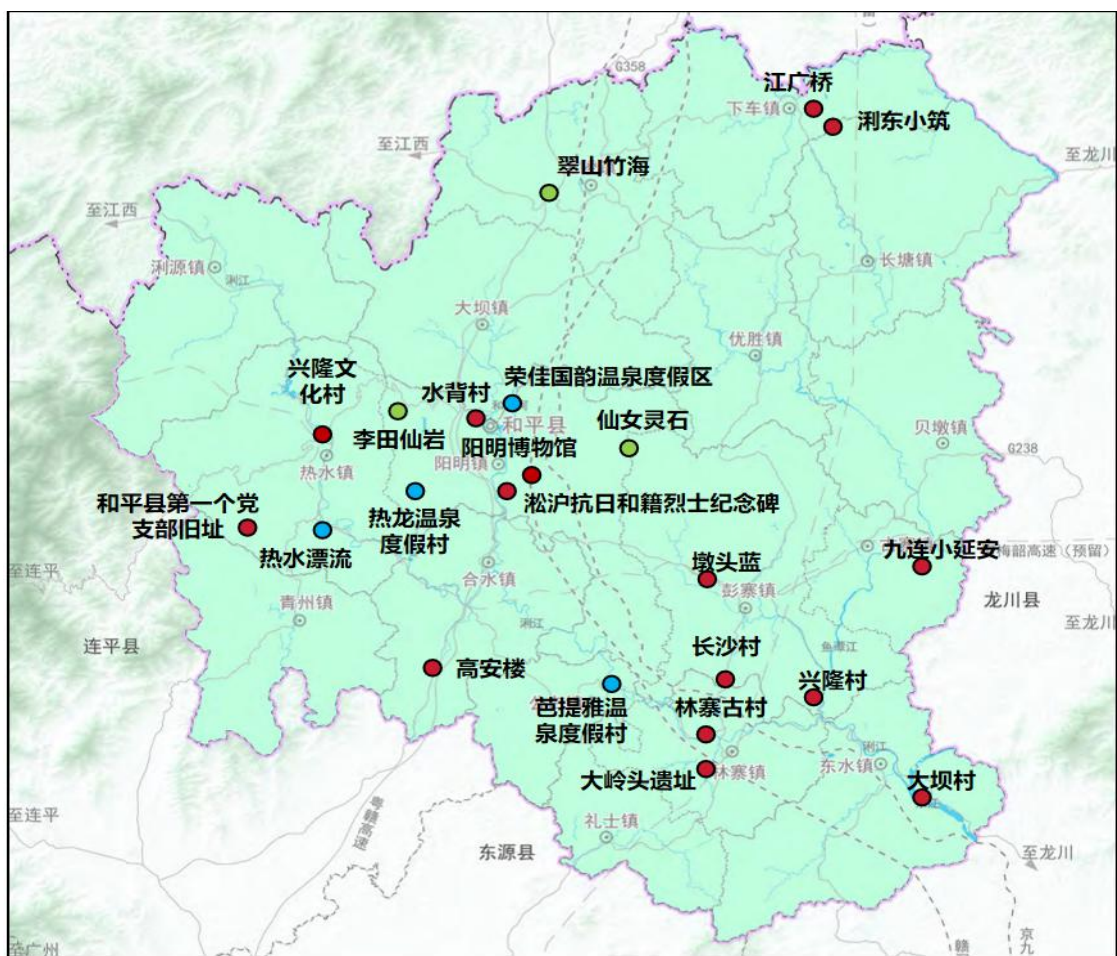


图 5—1 和平县重要文旅资源分布

第三节 优化健全商贸物流消费基础环境

培育壮大商贸流通业、仓储物流业、电子商务、数字经济等商贸物流产业。健全县域商业基础设施，加快构筑现代物流综合交通运输体系，健全完善电子商务产业发展政策、机制，做强电子商务产业。加快骨干商圈（商业街）的改造升级，打造消费新场景培育消费新增长点。

一、健全县域商业基础设施

完善县城商业服务功能。推进骨干商圈（商业街）改造升级，通过城市更新，改善街区环境和硬件设施，打造消费新场景，激活夜经济，促进消费提质升级。支持引导大型商贸流通企业新建改造县城购物中心、综合商贸中心、大型连锁商超等商业设施，丰富购物、餐饮、娱乐、休闲、健身、教育、亲子等业态，提升物流、金融等综合服务能力，提升商旅文融合消费场景。重点提升印象新天地、百盛广场等商圈能级，推进镇级现代街市、商业街等项目改造。引进知名品牌与老字号，强化核心竞争力。

建设乡镇商贸中心节点。鼓励和引导商贸流通企业通过自建、改造、合作等方式，建设改造一批镇商贸中心，推动商品零售、餐饮、娱乐、美容美发、维修、亲子、健身、教育、电商等业态融合，配建宾馆酒店、邮政网点、金融网点、固定停车场等商业及配套设施，优化生活服务供给，改善镇域消费环境。引导镇商贸中心向周边农村直营店、加盟店拓展服务。鼓励邮政参与县镇商贸中心项目建设，满足农村便利消费的需求。

改造农村商业网点体系。鼓励支持电商、物流、连锁商贸流通企业通过特许加盟、联营联销、供应链赋能等方式，改造提升现有夫妻店、小卖部等传统网点，发展新型乡村连锁便利店，为农民提供日用生活必需品、基本农资等商品购买以及电商、快递收发、生活缴费、农产品上行、涉农信息等服务，满足农民便利消费、就近销售需求。鼓励和支持邮政企业建设综合服务站点，

并与乡村便利店实现寄递收发等资源、功能、服务整合共享。

二、发展现代仓储物流服务

建设县级物流园区。综合考虑县域商贸经济、人口规模、选址布局等因素，支持新建改造县域物流园区（配送中心），完善标准化的仓储、快递分拣仓、冷库等设施，引入零担专线、城乡配送、快递分拣、冷链等经营业态，满足统仓共配要求，提升县级物流园区（配送中心）服务功能、辐射能力，打造县域物流配送体系核心枢纽。

完善农村快递设施布局。推进农村邮政服务网点与危旧局所改造，提升乡村邮政服务水平。全面实施“快递进村”工程，支持农村快递与“四好农村路”、农业农村经济信息体系、农村电商等建设相结合，鼓励邮政、快递企业参与电商进农村等工程，推进邮政快递下乡与电商服务站点等对接，构建农产品寄递网络，解决农村电商“最初一公里”和“最后一公里”问题，打造“快递+”品牌项目。支持邮政、快递企业到乡村设点，完善农村偏远地区网络布局。加强与农业、供销等企事业单位合作，共建共享网点资源，打通“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通渠道，构建县、镇、村配送体系，在行政村设公共服务网点，助力乡村经济振兴。

完善农产品流通通道。以农产品主产区、重要集散地和主销区为基础，提升产地初加工、批发和零售等环节功能，促进流通节点有效衔接，完善跨区域产销链条。综合考虑节点功能、地理

位置、产销规模等因素，积极培育申报一批农产品骨干批发市场和骨干流通企业，带动农产品生产、运输、仓储、流通、消费等各环节信息互联互通、设施共用共享。

专栏 5—4 发展现代仓储物流服务重大工程

河源和平产业园区物流园及配套设施建设项目：建设大型仓储设施，从事货运商品的集散、运输、配送、仓储、信息处理、流通加工等物流服务。

和平县城乡商贸物流园项目：建设标准化仓库、自动化分拣中心、智能配送系统，搭建商品交易平台、建设商务中心大楼、配备职工宿舍、餐厅、健身房等生活服务设施。

和平县龙湖农贸市场项目：新建一栋市场 8000 平方米农贸市场，并配套停车场等基础设施。

林寨镇农业产业园项目：建设内容包括冷藏库、冷冻库、恒温仓、配送区、设备区、行政办公区等功能区域。

和平县合水镇农贸市场：建设农贸市场主楼建筑面积约 690 平方米及挡土墙、排水沟排污、停车场等工程。

三、加强消费供给侧改革

大力引进大型商贸零售企业。实施“龙头”企业引进计划，对引进到和平设立法人公司或结算中心的国内外大型实体和网络零售龙头企业，给予支持政策，强化市外迁入总部企业支持力度，助力企业快速融入本地市场。

加强商贸服务业品牌建设。对注册地在和平县的商贸服务企业获得“中华老字号”的，给予奖励；鼓励注册地在和平县的“老

字号”企业传承创新发展，注册地在和平县的商贸服务企业持有的商标首次评定为中国驰名商标的，年度综合实力跻身全省同行业前 50 名的商贸流通企业的，给予相应的奖励。（网上搜索可能涉及公平竞争审查）

鼓励创新商业模式。支持有条件的大型商场、购物中心、连锁超市等市场主体创新商业模式，引进餐饮、休闲、娱乐、文化、医疗健康等业态。组织商贸流通企业参加市级、省级、国家级展会。

支持商贸企业规模发展。鼓励限额以上商贸企业壮大经营规模，发挥骨干商贸企业对消费的引领与支撑作用，对当年度全县社会消费品零售总额作出贡献的企业进行资金扶持，对当年首次纳入“限额以上批零住餐企业统计数据库”的批发、零售、住宿、餐饮企业，给予奖励。（网上搜索可能涉及公平竞争审查）

优化农村生活服务供给。引导社会资本加大投入，加快建立完善县镇村协调发展的生活服务网络。依托镇商贸中心、农村集贸市场等场所，提供餐饮、亲子、洗浴、教育、健身等服务。利用村民活动中心、夫妻店等场所，提供理发、维修、废旧物资回收、收发快递等便民服务。支持邮政在镇商贸中心开设快递收投服务点。鼓励居民生活服务业企业布局县域商业，延伸服务网络，扩大有效供给，提升服务品质，缩小城乡居民服务消费差距。

优化农村市场消费品供给。鼓励农村商业企业、零售网点与品牌生产厂商合作，加大耐用消费品投放，加强售后维修网点建设。加强大数据分析，引导和支持传统商贸流通企业和电商平台

增加适合农村市场的优质商品和服务。

四、培育数字经济新动能

推进电子商务产业融合。加快产业数字化、数字产业化发展步伐。面向深圳等地深入开展数字经济产业链上下游招商，积极引进软件及大数据、集成电路、云服务、物联网、人工智能等数字经济核心产业，培育数字产业集群。完善中小微企业与平台企业、数字化服务商的对接机制，提升数字化服务供给能力。加快传统产业数字化改造。推广规上工业企业的精益管理模式，加强工业互联网、大数据、工业设计等推广应用，不断推动全县工业领域数字化、网络化、智能化，产业数字化发展总体水平走在全市前列。

拓展电子商务新业态。加快培育和引进一批综合性电子商务平台、第三方电子商务平台，大力发展垂直电子商务交易平台、移动电子商务。深化县级电子商务公共服务中心、农村电商培训和创业就业基地建设，推进电商企业与河职院等院校合作，开展电商创客孵化对接，探索创客孵化新模式。推动电子商务进农村，大力发展农村电商平台。依托丰富的生态、文化、旅游等特色资源，引导电商企业建设吃住行游购娱一体的文旅电商平台。积极开展“数商兴农”，创新发展农产品网络预订预售、领养、定制等产销对接新模式。

引导电商产业集聚发展。推进一批重点电商园区平台建设，鼓励园区争创“广东省特色产业园”。发展壮大商贸物流、制造业

物流、农产品物流、电商物流等物流经济。积极发展“互联网+”高效物流，构建智慧物流信息互联共享平台，鼓励发展各种新型物流模式，积极培育跨境电商、冷链物流等新业态。完善跨境电商配套政策。建立电商企业孵化基地，开展电商创客孵化对接，探索“院校+企业”人才共育模式。强化电商信用体系与统计监测体系建设，规范市场秩序。

专栏 5—5 培育数字经济新动能重大工程
阳明石材城：依托阳明镇丰富的石材资源和产业基础，整合加工、交易、仓储、物流等关键环节，建设石材全产业链集聚区，打造“石材产业上下游一站式服务平台”。项目建成后，将形成区域性石材产业集聚中心，推动传统产业向规模化、集约化、品牌化发展。 和平县数字经济产业园项目：项目投资总额为 1897 万元，项目拟在和平县工业五路利用自有厂房科创城建设数字经济产业园，园区建筑面积约 8000 m²，规划建设数字展厅、路演活动中心、孵化基地、投融资服务等功能专区。 和平县数字化城市管理信息系统项目：建设城市管理的环卫、园林、路灯、燃气、供水、市政道路设施（井盖、雨水箅子、排水、排污管道等）、桥梁、户外广告、生活垃圾、建筑垃圾、执法、运输车辆、两违等智慧化监管系统。

第六章 深度“融湾”“融深”，推动区域协同再上新台阶

第一节 加强与大湾区产业协同融合发展

主动服务和融入大湾区建设，不断加强产业、科技、农业、旅游的协同融合发展。不断提升“福和产业转移合作园区”产业飞地的承载能力，持续扩大“福田区区域协同创新孵化中心”科创反向飞地的服务能级，不断推动“双向飞地”高质量发展。着力建设大湾区优质农产品供应基地、打造面向大湾区的生态休闲后花园，构建特色鲜明的区域协同发展格局。

一、加强产业协同联动

强化与粤港澳大湾区产业协同联动机制。深化与“双区”产业对接，深度参与大湾区产业分工与协作，主动融入大湾区产业链、供应链和创新链。绘制和平县与大湾区的产业协同图谱，聚焦新材料、食品饮料、电子信息、新医药、可穿戴饰品、体育用品等重点产业领域，构建精准产业链对接机制，因地制宜发展新质生产力。

搭建福和产业协同对接平台。积极争取用好深圳对口帮扶和平县资源，构建福和产业协同对接平台，搭建福和产业资源共享数据库，整合两地优质资源，建立双端需求动态采集、合作项目

全流程跟进、平台信息系统搭建与更新的机制，定期收集和平县与深圳企业的产业需求，组织线上线下对接会，通过平台精准匹配，促成双方企业合作。建立协同对接平台的两地部门联动工作机制，每月召开平台管理委员会联席会议，推动福和产业协同持续深化。

二、深化“科创飞地”模式，培育发展新质生产力

搭建高效协同创新平台。充分发挥福田区“百千万工程”区域协同高质量发展运营中心“反向飞地”平台优势，进一步健全“反向飞地”建设运营机制，持续发挥“反向飞地”科创中心、孵化基地、招商展厅等平台作用。持续加强特色品牌展示推广、产业协作、企业孵化服务，持续推动以“前店+后厂”“总部+基地”“研发+生产”等产业共建模式招商大湾区企业入驻，引进更多市场前景好、科技含量高、辐射带动力强的产业帮扶项目，并大力推动和平本地企业以设立分公司模式入驻。探索飞地双方的税收返还和股权激励模式，企业所得税按照一定的比例和规则在各方之间进行分配，构建高水平区域创新共同体。

提升科技创新能力。完善科技创新激励机制，鼓励支持企业增加研发投入，提升企业自主创新能力。加强创新主体培育，持续加大科技型中小企业、高新技术企业等主体梯度培育力度，推动科创型企业扩量提质。强化科技金融供给，鼓励金融机构持续创新科技信贷、科技保险、科技担保等金融产品和服务。

推动科技成果转化与应用。设立科技成果转化基金，联合大

湾区投资机构、企业，共同出资设立规模适度的科技成果转化引导基金，重点投向符合产业发展方向、有望在本地实现产业化的大湾区科技成果转化项目，通过参股投资、风险补偿、贷款贴息等方式，引导社会资本参与科技成果转化投资，降低成果转化的资金门槛与风险。依托福和产业转移合作园区产业平台，打造科技成果转化基地，对入驻项目给予支持政策。优化区域科技创新创业环境，实施创新生态体系建设工程，培养高水平技术经理人队伍，推动创新要素有效配置，形成良好创新生态。

强化人才交流与合作。加强与大湾区高校、科研机构的人才联合培养，选派和平县企业技术骨干、科研人员到大湾区进修学习，参与前沿科研项目，学习先进技术与管理经验。探索校企合作新模式，推进大湾区职业院校与和平本地企业校企合作共建，协助培育产业对口的高素质专业人才。探索柔性人才引进机制，试点“周末工程师”“候鸟专家”“云端顾问团”等灵活用人模式，通过兼职顾问、项目合作、技术入股等方式，灵活引进大湾区人才智力资源。

三、打造大湾区优质农产品供应地

推动更多优质农产品融湾入海。瞄准大湾区消费升级需求，为大湾区提供高端优质农产品，实现粮食生产和重要农产品稳产保供。深入实施现代农业产业集群培育行动，推动猕猴桃、百香果、茶叶等特色农业种植扩规增量、省级现代农业产业园全面达产。以农业产业化优势企业为龙头，通过“龙头企业+基地+农

户”合作模式，抓好现代特色农业产业品种品质品牌提升行动。持续开展“土特产”优强行动，新增一批省级和市级“菜篮子”基地，认定一批“湾区认证”“圳品”产品，大力建设一批绿色优质农副产品生产加工基地。组织全县农业企业参加文博会、食博会、茶博会等平台，推动更多优质农产品融湾入海。

对接大湾区农产品标准。制定猕猴桃、腐竹、优质稻、油茶等优质农产品的种植与加工规范，建立与大湾区统一的农产品质量标准。强化全链条质量监管，建立从农田到餐桌全程追溯体系，利用物联网、区块链技术，实现产品信息可查询，建立产品质量检测互认机制。加强地理标志证明商标申请、申报工作，引导企业按标准生产经营，推进农副产品品牌化建设。

加强农产品产销对接。完善与大湾区的农产品供应链体系。建立农超对接机制，瞄准大湾区消费升级趋势，大力发展绿色农业、有机农业、定制农业等高端农业，建立与大湾区盒马、山姆会员店等中高端商超的对接合作机制。建立优质农产品展销物流平台，主动加强与大湾区电商企业合作，加快冷链物流、直销配送体系建设，高起点打造一批优质农产品产地批发市场。

四、建设大湾区的生态休闲后花园

建设面向大湾区的康养旅游目的地。大力发展生态旅游、精品民宿、医疗康养等服务业，结合大湾区居民对休闲度假的需求，重点在阳明镇、热水镇等地区开发阳明文化、特色文旅康养等旅游产品，大力发展民俗游、文化游、红色游、乡村游等，探索推

进县域农文旅体融合发展，发展民宿、露营等新业态。整合和平县的温泉资源、森林资源、古村落资源，打造一批集温泉疗养、森林康养、文化体验于一体的文旅康养综合体。深化与周边城市及高铁沿线城市的交流合作，大力开展“大湾区引客”“温泉体验季”“户外+农文旅”等活动，建设成为“大湾区两小时旅游圈”的康养旅游目的地。

加大旅游宣传推广力度。积极组织开展文化、旅游、体育等活动，加大和平文旅在大湾区的宣传推广力度。加强与大湾区的文旅交流合作，深挖阳明文化、客家文化等历史文化内涵，开发相关的文化旅游产品和线路，推出阳明文化研学路线，持续提升和平文旅品牌知名度和影响力。加大在抖音、微信、微博等新媒体平台的宣传力度，制作精美的短视频、图文等内容，展示和平县的旅游资源和特色活动。

完善旅游配套服务。提升旅游设施水平，完善旅游景区的停车场、游客中心等基础设施和公共服务设施，加强旅游交通建设，提高和平县与大湾区城市之间的交通便利性。提高旅游服务质量，推动旅游从业人员到大湾区培训，提高服务意识和专业水平，建立健全旅游投诉处理机制，及时解决游客的问题和投诉，为游客提供优质的旅游服务体验。

第二节 争取大湾区公共服务对接帮扶

争取提高大湾区对和平的帮扶力度，深化深河对口帮扶协作机制及省、市对县域的纵向支持机制，加强与大湾区在政务、医疗、教育等公共方面的深化对接和联动，带动和平公共服务水平大力提升。

一、健全政务数据共享机制

加快推进政务数据区域共享。加快“数字政府 2.0”建设²，充分发挥“粤系列”平台覆盖优势，持续提升政务服务大厅数据建设和管理水平，持续推进“一网通办”“跨域通办”“免证办”等机制，深入推广电子印章和电子证照等应用，打通和平与大湾区之间地域阻隔和信息壁垒，提高政府、企业、群众异地办事效率。

持续推动福和政务服务跨区域合作。与福田区签订“跨域通办”战略合作协议，促进政务数据共享和业务协同。梳理“跨域通办”合作事项清单，规范事项标准，制定办理流程，确定一批涉及企业登记注册、社保、医保等领域的高频“跨域通办”事项。两地政务服务大厅设置“跨域通办”专窗，配备专人负责“跨域通办”的咨询、收件、审查、结果送达、异地视频会商等事宜，共同打造标准统一、异地受理、远程办理、协同联动的跨域通办政务服务模式。

²广东省政务服务数据管理局关于印发广东省“数字政府 2.0”建设服务“百县千镇万村高质量发展工程”若干措施的通知。

二、促进教育帮扶资源共享

深化校际结对帮扶。积极与大湾区优质中小学、职业学校建立长期稳定的结对帮扶关系，明确帮扶目标、内容和机制，在学校教育管理、教学研究、教育科研等方面与中小学开展深入交流，共享优质教学资源，通过优势互补、资源共享，助力基础教育和职业教育办学水平。大力支持中职学校与大湾区高等院校和大中型企业共建“双师型”教师培养培训基地，推动形成多元化的中职教育联合办学格局。

加强师资交流培训。积极对接大湾区优质教育资源，建立常态化教师跟岗学习机制，组织教师队伍前往大湾区结对学校参与教学活动，学习先进教学方法和学校管理经验，提升本地教师专业素养，提高全县教育办学质量。借助深圳职业技术大学“高技术技能师资培养”项目，以线上线下混合式教学工作坊、专家讲座等形式，持续加大对技术技能人才培养理念、课程及教材建设、教学方法手段改革等方面的帮扶，全面提升教师队伍教学水平。

推进学生研学实践。组织学生到大湾区知名高校、科技馆、博物馆等场所开展研学旅行活动，拓宽学生视野，培养创新思维和实践能力，促进学生全面发展。积极与大湾区城市的教育机构、学校建立合作关系，推动双方在研学实践领域的交流，将学生研学实践纳入帮扶合作框架，为学生前往大湾区研学提供政策保障与资源对接渠道，促成两地学校间的结对交流。

三、加强医疗卫生资源对接

构建紧密型医联体。深化与大湾区知名医院对接，加强与大湾区高水平医疗机构的深度合作，学习借鉴先进技术和管理理念，抓好县人民医院、紧密型县域医共体和全域智慧医疗服务建设，推进县级医院、基层医疗卫生机构服务能力提档升级。建立远程医疗会诊模式与医联体，深圳支医团队密切联动后方单位，建立远程医疗会诊模式，与后方专科挂牌建立医联体，定期联络专家赴和平县医院开展“柔性帮扶”。

建立大湾区专家定期驻点机制。开展紧密型医疗帮扶，持续采取“驻点医疗队+专家巡回指导”模式，邀请高水平医疗机构专家常态化到和平县开展坐诊、手术带教、业务培训等活动，持续开展巡回式开展专题讲座、专科疑难杂症联合会诊，精准提升本地医疗技术人员的专业素养和临床实操能力。

争取医疗卫生人才帮扶。选派医疗骨干赴大湾区顶尖医疗机构进修深造，重点学习前沿临床诊疗技术、学科建设理念及现代化医院管理模式，为医疗卫生事业发展培育骨干力量。依托和平县人民医院临床技能培训中心，选派临床技术人员到深圳市人民医院医教科短期进修学习，提升县城与镇医疗人员水平。

第三节 提升与大湾区基础设施互联互通水平

加强赣深高铁和平段配套升级，提升公路技术等级，改造提质国省道干线公路，提升路网通达水平，进一步提升和平与大湾区的交通便捷度，加大水利、能源、信息等基础设施建设，促进区域间的产业协同与要素流动，为深度融入粤港澳大湾区建设提供保障。

一、做大赣深高铁枢纽经济

畅通高铁站周边市政道路。完善道路标识与照明系统，确保旅客出站后的交通衔接顺畅。大力发展高铁站周边的公共交通，增加公交线路覆盖范围，规划建设公交专用通道，缩短旅客换乘等待时间。

加强高铁站周边配套服务。引入多元化商业业态，如品牌连锁餐饮、特色文创商店等，为过往旅客提供丰富便捷的消费体验，将高铁站周边打造成为集交通枢纽、商业消费、城市形象展示于一体的高铁经济圈核心区域，吸引大湾区的商务出行人群、游客在此停留、消费，带动区域人流、物流、资金流的集聚。

二、提升交通网络运行效率

推进一批路网提升工程，加强高速公路、国省道新建、改扩建工程，加强国省道路面预防养护及功能性修复养护工程，到2030年，实现国省道二级及以上公路占比达到57%。

配合做好河惠汕高速北延段项目建设，畅通与大湾区的联系

通道。升级改造国道 G238 线阳明至彭寨段，优化阳明镇至彭寨镇等东南部地区通道，加强阳明、彭寨两个中心镇联系。打通省道 S253 线阳明至热水段关键隧道，大幅缩短阳明镇至热水镇等西部地区的行车时间和里程，支撑热水、青州、浈源三镇旅游资源开发。推进西部骨干公路建设，升级改造省道 S253 线热水至青州段，实现青州二级公路通达，促进热水镇、青州市等西部地区旅游资源、农业资源开发，强化与灯塔盆地周边县区联系，带动粤赣省际交接地区社会经济发展。

三、加强融湾基础设施保障

积极对接国家宏观政策导向，精准争取中央预算内资金、超长期特别国债、政府专项债等各类政策性资金支持，建立资金申报与项目储备联动机制，确保资金投向精准、使用高效。重点加大水利、能源、信息等领域基础设施投资力度，补齐民生与发展短板，构建现代化基础设施体系，为区域发展提供坚实保障。

加快重大产业项目建设进度，推动新能源产业集群发展，提升综合承载能力与协同发展水平，为深度融入粤港澳大湾区建设、实现区域一体化发展奠定坚实“硬基础”。

第七章 推动绿色崛起，高水平建设 绿美生态和平

第一节 筑牢生态安全屏障

筑牢国家重点生态功能区安全格局，构建稳固的生态安全网络体系，统筹布局和优化提升生产、生活、生态空间，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

一、优化生态安全格局

深化落实主体功能区战略。推动资源要素按照主体功能区进行差异化配置，严格保护生态空间、保障农业空间、优化城镇空间。强化分类管控，合理控制国土开发强度，统筹优化生态、农业、城镇等功能空间布局，构建科学合理、高质量的美丽国土空间格局。

系统保护北部生态屏障。严守生态保护红线，加强对黄石坳省级自然保护区、阳明自然保护区、雪山嶂森林公园、仙女石森林公园、河明亮县级自然保护区监管，自然保护区核心保护区域原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。加强山体完整性保护和森林生态系统保育，强化水土保持、水源涵养等核心生态功能，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。加强森林防火和林业有害生物防治管理，建立健全

长效机制，提高社会化防治和绿色防控水平。

持续完善河流碧道长效管护。构建以浏江为主廊道，以和平河、优胜河、长塘河等其他支流为次级生态廊道，严格遵循河湖水域岸线管控规定，强化流域协同治理与长效管护。建立“县级统筹、镇村联动”的碧道管护机制，定期开展河道巡查与生态监测。推动公众参与碧道维护，结合河长制落实责任分工，确保“建得好、管得住、用得久”，实现生态效益与民生福祉双提升。

专栏 7—1 筑牢生态安全屏障重大工程
和平县森林防火工程：实施和平县森林防火预防智慧装备建设（无人机自动巡护）以及森林防火阻隔系统（防火道路）建设。 和平县松材线虫病防治项目：计划开展松材线虫病防治约 20 万亩，以疫木清理为中心工作。主要落在主要交通沿线、城镇周边等生态重点区域实施防治。 和平县生物防火林带抚育项目：对和平县存量及新建的生物防火林共 60000 亩带进行抚育。 和平县河湖管护项目：完成河堤水毁修复及新建，完成碧道水质监测工作，更新与维护河长公示牌，开展河湖五清专项行动及常态化清理保洁工作。

二、实施生态系统修复

推进森林质量精准提升工程。重点推进贝墩镇、彭寨镇和东水镇等地区的林地生态修复工程。通过加强天然林保护和生态公益林建设、抚育现有幼龄林、修复地带性森林植被等措施，提升林地质量，改造低效林地，严格保护天然林和公益林。同步开展桉树林优化改造、油茶低产林改造等专项工程。结合全民义务植

树活动推动“四旁”“五边”绿化。强化古树名木分级管护力度，完成古树名木抢救复壮任务。践行“两山”理念，积极推动森林碳汇交易，探索生态产品价值实现路径。

强化矿山生态修复治理。针对大坝镇、长塘镇、优胜镇、古寨镇、林寨镇、洧源镇等地的废弃矿山集中分布区域，开展地形地貌重塑、山体植被恢复、土地复垦等工作，推进矿山生态环境恢复。重点推进废弃矿山水土保持综合治理，实施地质灾害隐患防护与尾矿治理创新机制。全面加强矿产资源开发利用监管，建立健全矿山巡查机制，督促矿山企业做好矿山地质生态环境复绿工作。

持续推进万里碧道建设。以自然风光为本色，因地制宜打造特色滨水生态圈，统筹山、水、林、田、湖、草等各种生态要素，打造“清水绿岸、鱼翔浅底、水草丰美、白鹭成群”的生态廊道。对已经破坏的跨区域生态廊道进行恢复，确保连通性和完整性。建设亲水平台、滨河步道、慢行系统，强化生态保护，构建生态纽带，让滨水绿地与城市各类环境有机相连。

专栏 7—2 实施生态系统修复重大工程
和平县森林质量精准提升项目：每年实施森林抚育任务 1.6 万亩，共计划建设 8.05 万亩。每年实施林分优化任务 0.5 万亩，共计划建设 2.5 万亩。 和平县国家储备林项目（一期）：总规划 20 万亩商品林区，通过集约人工林栽培、中幼林抚育、现有林改培三种措施，培育优质高效的多功能森林，提升主要用材树种储备能力，扩大珍稀用材树种的种植面积，以及提升大径级用材自

给保障能力。

和平县矿山生态修复工程：长塘镇重点实施地质灾害治理工程（除格宾石笼拦砂坝）、场地平整、土壤重构、植被重建、配套工程、监测与管护工程。优胜镇重点实施地质灾害治理工程（钢筋混凝土拦沙坝）、场地平整、土壤重构、植被重建、配套工程、监测与管护工程。洌源－大坝－上陵镇重点实施石渣清理、地貌重塑、土壤重构、植被重建、配套工程、监测与管护工程。贝墩－古寨－彭寨镇重点实施地质灾害治理工程（除格宾石笼拦砂坝）、场地平整、土壤改良、类壤土喷播基质改良、植被重建、配套工程、监测与管护工程。

和平县万里碧道（碧带）项目：规划建设和平县 17 个镇的 9 个典型村万里碧道（碧带）项目，治理河长 27km。对文旅休闲公园多处及沿河景观实施绿化措施等。

洌源镇域河流河堤加固及一河两岸步行道建设项目：对镇域河流两岸进行系统性提升，主要包括：加固河堤、建设生态护坡，保障行洪安全；铺设贯通的无障碍步行道，配套照明与休憩设施；实施景观绿化、种植乡土植被、修复水生态环境；并融入文化元素，打造集安全、生态、休闲、文化于一体的美丽乡村一河两岸。

和平县水土流失综合治理工程：完成治理面积 311.52 公顷，其中，实施崩岗治理 3 个，河道整治 9 条，水土保持封禁治理疏林补植面积 311.52 公顷。

三、完善自然生态监管

加强生物遗传多样性保护。健全生物多样性保护机制，推动生物多样性保护纳入生态质量监测、质量评价与绩效考核体系，加强生物多样性保护多部门分工协作和数据共享。加强野生动植

物保护，开展以穿山甲、豹猫、野猪、黄猯、白鹇等野生动物保护重点工作，完善自然保护区野生动物网格化监测体系。

强化生物入侵风险管理。实施外来物种管理，健全生物入侵风险管控制度，持续开展外来入侵物种调查、监测和预警，及时更新外来入侵物种名录，完善生物物种资源出入境管理制度，将外来入侵物种纳入生物安全应急管理体系。建立针对红火蚁、松材线虫等外来入侵物种的监测预警及风险管理机制，结合生态保护修复工程，精准实施重点区域、重点外来入侵物种治理工程。加强重要生态区域的外来入侵物种防控工作监督，开展防控成效评估。

健全生物多样性保护监测体系。构建物种迁徙生态廊道，解决景观破碎化问题。实施珍稀濒危物种栖息地保护工程，建设动植物迁地保护中心及种质资源库，完善就地与迁地保护协同机制。

第二节 加强环境综合整治

大力实施生态优先行动，深入打好污染防治攻坚战，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，持续改善生态环境质量，保障优质生态产品供给，打造山川优美、空气常新的美丽和平，推进人与自然和谐共生。

一、推进水环境质量改善

深化水污染综合治理。围绕“查、测、溯、治”四步法，全

面推进入河排污口排查整治，摸清浛江、东江干流及贝溪水等主要河段排污口底数，加大干流排污口排查整治力度。持续推进“散乱污”企业清理整顿，严格落实巡河制度，常态化开展“清四乱”行动。

加强水环境监测管控。做好集中式饮用水源地保护区规范化建设，强化黄峰斗集中式饮用水水源保护区巡查监管。保障集中式饮用水源水质达标率 100%。严格落实河长制，深化新丰江流域水环境综合整治，常态化开展“巡河行动”，确保地表水考核断面水质持续稳定达标。

实施流域水环境综合治理。系统推进东江干流综合治理，通过清淤疏浚、水系连通、排污口整治等措施提升流域水环境。全力推进热水河、贝溪水、礼士河东水段、下车河等河流治理工程建设，实现“堤固、水清、岸绿、景美”的目标。开展杨梅潭、浛江上游等生态清洁小流域综合治理及龙狮河、浛江支流和平水大坝段、曲潭河等山洪沟专项治理。加快推进美丽河道创建，完成县域河流水面漂浮物常态化清理。推进和平县水产养殖环境污染治理，改造提升东水镇、彭寨镇等区域养殖基础设施，减少农业面源污染。

专栏 7—3 推进水环境质量改善重大工程

和平县东江干流治理工程：完成东江干流治理工程 3.02km。

和平县黄沙河碧带工程：一是实施河道滩涂生态修复工程，包括滩涂地清障及生态修复 10.05 万平方米，堤岸生境改善 2.4 公里。二是实施河道水生态恢复

工程，包括河道基底改善 1200 米，新建生态基流调控溢流堰 4 座，开展岸边挺水植物恢复面积 10.05 万平方米。 三是实施自然湿地强化净化工程，包括构建自然湿地 2 处，总面积约 6.0 万平方米。 四是实施长效管护工程，建设警示牌、保护牌共 100 个。

和平县幸福河湖项目：规划建设全县流域面积 50 平方公里以上河流涉及浏江、贝墩水、和平河、定南水、彭寨河、长塘河、郎仑河、优胜河等幸福河湖项目，从提升河湖安全保障水平、维护河湖健康生命、实现河湖清洁美丽、推动河湖生态产品价值转化等方面打造幸福河湖项目。

和平县中小河流治理工程：全县集雨面积 200km²以下中小河流治理工程治理长度 270km，集雨面积 200—3000km²中小河流治理，总治理长度 34.19km。建设内容为防洪堤、护岸等。

和平县水环境综合治理工程：实施合水镇鲁岭河水环境综合治理项目，合水镇鲁岭河共 5.24km，清理河道垃圾，实施河道挖泥约 10 万立方，陆地一般土方约 1.6 万立方米，堤坝基底清理平整约 8800 平方米，河堤修复约 17000 立方，埋管式排水口 2 座，建设生态河岸。实施大坝镇全域水环境综合整治项目，主要开展镇域范围河道清淤、完善工农业污水处理、推动水生态修复与保护、沿河道环境提升建设等。

和平县浏江东水镇段水生态环境保护修复项目：计划提升浏江东水镇段支流郎伦河的自净能力，保护东江流域水质。项目建设范围包括浏江出水口断面上游浏江东水镇（长度约 8.3 千米）以及支流郎伦河（长度约 16 千米）。

和平县生态清洁小流域治理工程：杨梅潭总治理面积 41km²，其中崩岗治理 2 处、封禁管护治理面积 3620hm²、河道整治区总治理面积 3.55hm²，治理河

道长度约 3.289km。浏江上游总治理面积 30.15km²，其中崩岗治理 2 处、封禁管护治理面积 24.96km²、治理河道长度约 2.2km。

二、维护优良空气质量硕果

着力打好扬尘污染防治攻坚战。建立扬尘源动态信息库和颗粒物在线监控系统，加强对阳明镇、大坝镇等城镇施工场所的扬尘管控，加强生物质露天焚烧污染物控制。开展车油路大气污染全领域监管，持续开展清洁成品油专项行动，严厉打击非法调和油库、流动黑油点等违法行为。

建立以臭氧防控为核心的大气环境精细化管理体系。抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理。加强高铁新区环境空气质量自动监测站建设，构建大气污染源排放清单管理机制和 VOCs 源谱调查机制，提升预测预警能力。

深化机动车尾气治理。加强用车排放管理，严格监管加油站油气回收。推进机动车尾气污染治理，严格执行机动车排放标准。倡导公共绿色出行，构建绿色交通网络，推广新能源汽车、清洁能源公交和自行车出行，有效提高绿色出行率。

三、保障土壤环境安全

加强土壤污染源头防控。将土壤污染防治责任纳入重点监管单位名录，建立“纳入名录—污染防治—监测评估—风险管控”的全过程监管体系。深入开展涉重金属行业企业全口径排查。

强化土壤与地下水协同防治。开展沿河工业园区及农业区域地下水环境调查评估。按照“一园一方案”，开展调查评估、防

渗改造、修复试点、封井回填工作，落实地下水污染管控和治理措施。

加强污染地块信息化监管。持续用好危险废物监管平台，及时更新危废监管企业名单，从源头进行信息化管理。对近年来新批新建的企业，加强查询环评报告和现场检查力度，确保新建涉危废企业及时纳入监管，做到监管全覆盖，保障农用地和建设用地土壤安全。

第三节 推进绿色低碳节能

基于资源约束趋紧的现实挑战与高质量发展要求，牢固树立节约优先、循环发展、高效利用的系统性思维，以刚性约束推进转型、以制度创新激活效能、以循环体系重构链条，推动资源利用方式根本转变。建设人居环境精致宜居、环境基础设施完善、生活方式绿色化的生态生活体系，持续提高人民生活幸福感和满意度。

一、推动产业结构低碳转型

强化高耗能企业刚性约束。建立健全用能预算管理制度，优先保障居民生活、高技术产业及先进制造业用能需求，严控高耗能项目准入，压实碳排放“双控”目标责任。深化监测预警与执法监管。依托智慧化平台动态监测重点企业能耗数据，对超限额企业实施限期整改。加大生态环境执法力度，依法关停污染严重、能效不达标的落后产能企业。

大力发展低能耗、高附加值产业。结合“制造业当家”战略，重点发展新材料、生物医药等低能耗高附加值产业，支持河源和平产业园区创建绿色低碳园区，力争园区规上工业增加值年增8%以上。

推动产业园区绿色低碳建设。加强土地资源节约集约利用，推进低效产业用地升级改造。鼓励产业园区积极创建绿色低碳工业园区、“无废”园区，鼓励开展减污降碳协同增效、碳达峰碳中和等先行探索和经验总结。支持园区开展循环化工业园区改造，推行集中供热，提高资源利用效率，降低污染治理综合成本。鼓励园区开展整体清洁生产审核，在产业园区相关行业企业积极推行碳排放权交易。

二、提升资源集约节约利用水平

优化水资源利用方式。严格总量与强度管控。落实河源市创建国家节水型城市部署，实行用水总量和强度“双控”，单位GDP用水量持续下降。推进节水型社会建设，开展公共机构节水改造及宣传教育活动。创建省级节水标杆园区。建设节水教育实践基地。推广污水处理回用技术，完善县域节水灌溉设施，提高农业用水效率。

实现土地资源集约高效利用。以阳明镇和大坝镇为重点区域开展低效建设用地整治工作，加强对闲置建设用地等低效用地的改造开发再利用力度，盘活存量低效建设用地，提高土地集约节约利用程度。推进低效产业用地升级改造，鼓励通过改建、加建等方式提高工业用地开发强度，释放用地潜力，盘活存量工业用地。

大力发展循环经济。加快构建循环型产业体系，实现清洁生产、绿色消费、废弃物综合利用等有机结合，积极发展生态循环农业，推动工业园区循环化改造和“三废”资源化利用。健全再生资源回收体系。建设县域固体废物分拣中心，完善垃圾分类处理设施。探索林业碳汇交易，推动林业碳普惠试点，推动重点排放企业参与全国碳排放权交易。

第八章 提档基础设施，实现发展能级新跃升

第一节 构建内联外畅的综合交通网络

立足粤北生态发展区定位，以对接粤港澳大湾区、赣闽粤原中央苏区联动为导向，紧扣“融湾入赣”战略，以打通对外大通道、加密内部微循环、提升枢纽衔接效能为核心，推动交通网络从“联通”向“畅联”升级。

一、提质增效普通干线公路

推进普通干线公路升级改造。持续完善“三纵三横”的干线公路网，重点推进 G238、S253 等骨干线路等级提升，加密粤赣交界区域路网密度，打通省际断头路与城镇梗阻节点。深化安全韧性建设，针对山区地质灾害易发路段实施边坡加固与排水系统改造，完善急弯陡坡路段安防设施，推广低碳环保材料与节能技术应用，增强公路抗灾能力与全生命周期效益。加快西部、东北部骨干路网升级，重点推进 S253 等骨干公路技术等级提升，支撑猕猴桃、油茶等特色产业带联动发展。织密县域交通网络，优化县乡公路升级，推进城乡道路连通，实现“镇镇相连、村村相接”的路网格局。

优化县城对外交通组织。配合推动梅河韶高速公路建设，促进与粤北城市群的协调发展。实施 G358 上陵至阳明段改建、上陵街镇过境路段东移工程，加强上陵镇与县城的交通联系。围绕县城发展框架，优化“三横三纵”干线公路布局，重点推进 G238、

S253 等穿城路段市政化改造，通过线位优化、断面扩容、节点提升等措施，实现干线交通与城市交通分层分流；加密新城内部路网密度，构建“快慢分离、客货分线”的交通组织模式，提升行政服务、商业集聚区的交通可达性。

提升公路桥梁品质与韧性。强化安全耐久性设计，结合山区洪涝、地质灾害风险，优先采用钢结构桥梁，优化抗震、抗洪及抗疲劳构造设计，推广耐候钢等高性能材料，提升桥梁全寿命周期安全性能；同步推进危旧桥梁分类改造，重点消除四、五类桥梁隐患，增强路网整体可靠性。

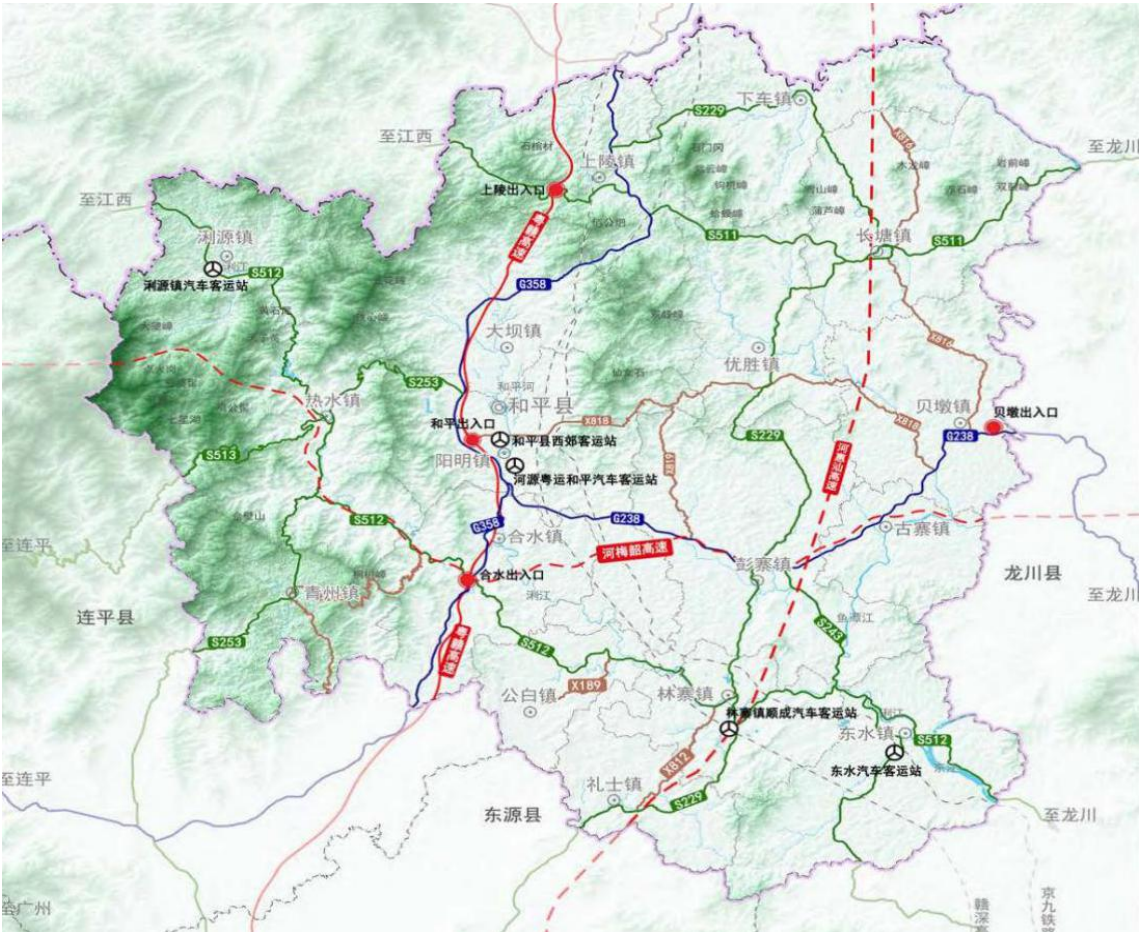


图 8—1 县域综合交通规划图

专栏 8—1 提质增效普通干线公路重大工程

国道改造提升项目：G358 线上陵街镇过境路段东移改建工程、国道 G358 线和平县上陵至阳明段改建工程、国道 G238 线和平县鸭塘至兴隆中桥段改建工程和市政工程、国道 G238 和平县阳明至彭寨段改建工程、和平县上陵镇街镇道路及市政建设工程、国道 G238 线和平三多大桥危旧桥梁改造工程、国道 G238 线和平珊坪至梅径段路面预防养护及功能性修复养护工程、国道 G238 线和平梅径至彭镇段路面预防养护及功能性修复养护工程、国道 G238 线和平古寨街镇至三多段路面预防养护及功能性修复养护工程。

省道改造提升项目：省道 S512 线和平中前至严村段改建工程、省道 S229 线和平米福至镇山段路面预防养护及功能性修复养护工程、省道 S512 线和平政和至兴井段路面预防养护及功能性修复养护工程、省道 S253 线和平县阳明至热水段改建工程、省道 S253 线青州至热水段改建工程、浞源镇连接龙南县道路升级改造市政工程、省道 S243 线和平聚史至严村段路面预防养护及功能性修复养护工程、省道 S512 线和平严村至大田段路面预防养护及功能性修复养护工程、省道 S253 线青州至热水段改建工程（一期）。

二、高质量建设“四好农村路”

升级改造农村公路骨干网络。系统构建贯通城乡、辐射村组的现代化农村公路主骨架网络。依托镇级交通枢纽节点，打通县道与国省干线“最后一公里”衔接瓶颈，消除“断头路”。同步推动骨干路网向人口大村、特色农业基地延伸，完善通村公路“单改双”及错车道配置。重点推进一批县道技术等级提升，实施路

基拓宽、路面硬化及安防设施全覆盖工程。

提升农村公路路网通达水平。系统构建“进村入户、联产串景”的现代化农村公路毛细血管网络。重点推进自然村通硬化路“最后一公里”工程，消除“断头路”与瓶颈路段，实现300人以上自然村100%通双车道公路、偏远村组通等级路全覆盖；同步加密特色农业基地、乡村旅游节点的专用联络线，打通产业运输与旅游观光的“微循环”。

三、推进城乡全面绿色转型

优化城镇空间布局。构建“城绿共融”生态网络，推进县城老城区、产业园区、新城核心区、高铁新区融合发展。推广绿色社区建设。完善慢行交通系统，塑造山水田园城市风貌。

完善低碳交通出行体系。积极扩大电力、氢能、天然气、先进生物液体燃料等新能源、清洁能源在交通运输领域应用。加强城市交通综合治理，引导绿色出行。进一步加强充电、加氢、加气和公交站点等设施建设。积极发展智慧交通，提升城市交通基础设施智能化水平。

践行绿色低碳生活方式。加大绿色低碳生活宣传力度。全面推行绿色办公、节水行动、生活垃圾源头减量。广泛推进绿色消费，鼓励选购节能、节水、环保产品，增加绿色产品和服务供给，拓展绿色消费市场。

第二节 建设清洁低碳的现代能源体系

紧扣“双碳”目标与能源安全双重约束，构建“风光蓄为主体、智能电网为载体、多元储能协同”的新型电力系统。重点开发风电、农光互补等清洁能源项目，加快抽水蓄能电站前期攻坚，同步推进电网智能化升级，形成多能互补、韧性可靠的县域能源保障格局。

一、加快电力能源设施建设

有序推进和平县抽水蓄能电站建设。依托东江流域水能资源禀赋，重点发挥电站调峰、储能、应急备用等多重功能，深化与湾区电网协同调度机制，提升区域能源安全保障能力。推动“水电+文旅”融合开发，规划库区生态景观廊道与科普教育基地，实现能源开发与生态价值转化协同增效。

实施分布式光伏整县推进。强化空间资源集约利用，统筹布局屋顶、公共基础设施等载体，优先开发党政机关、公共建筑屋顶资源。推动产业园区、工业企业屋顶规模化连片开发，支撑绿色制造转型。创新“农光互补”“林光互补”模式，在猕猴桃种植基地、油茶产业园等区域建设“光伏+农业”项目，实现土地复合利用与产业增值。

推进主干电网结构升级。重点推进 220kV、110kV 变电站建设，优化县域高压网架布局，提升新能源汇集与跨区域电力调配能力，解决北部生态产业区、抽水蓄能电站接入瓶颈，强化电网

对清洁能源消纳的支撑作用，构建“源网荷储”协同调控平台，提升新能源消纳能力。全面推广智能电表、故障指示器、自动化开关等设备，实现配电自动化覆盖率 100%。升级低压线路与变压器容量，重点保障分布式光伏高比例接入需求，消除偏远地区低电压问题。

专栏 8—2 加快电力能源设施优化完善重大工程

和平县政府控制的屋顶光伏有偿使用项目：拟利用和平县政府控制的屋顶布设屋面光伏，建筑包含教育建筑、政府单位、医疗建筑、国有企业、事业单位、农贸市场、厂房、停车场车棚及其他公共区域等，项目设计总装机容量约 80MW，年均发电量为 8038.65 万 kwh。

和平县全域型新能源充电桩建设项目：在和平县全域规设新能源充电桩约 453 个，配置箱式变压器合计 180 台，同时建设监控、消防、安全预警及雨棚等配套设施及设备。

和平县输变电重点项目：建设 500 千伏变电站 1 座，220 千伏变电站 1 座，110 千伏变电站项目 5 座，35 千伏变电站项目 2 座，包括广东 500 千伏留云输变电工程、河源 220 千伏贝墩输变电工程、河源和平 110 千伏大坝输变电工程、河源和平 110 千伏公白输变电工程、河源和平 110 千伏洴源输变电工程、河源和平 110 千伏秀河输变电工程、河源和平 110 千伏鹅塘输变电工程、河源和平 35 千伏石坝（优胜、长塘）输变电工程、河源和平 35 千伏古寨输变电工程。

二、完善油气设施供应网络

推进天然气“县县通”工程和平段管网建设。衔接广东省天然气主干管网规划，推进河源分输站至和平县高压输气管道建设，

打通“县县通”工程关键节点，实现与省级气源干线无缝对接；布局县域高压环网，覆盖产业园区、中心城镇等重点区域，强化能源输配枢纽功能。实施“城区成网、乡镇布点”的分级推进策略：城区重点推进老旧小区管网改造，提升天然气覆盖率；依托LNG气化站、CNG释放站等灵活供气模式，实现17个镇清洁能源全覆盖，降低用能成本。

完善乡镇天然气配送网络。创新分级供气模式，构建“高压主干管网辐射镇区、灵活气源补充偏远村落”的复合网络。优先沿产业带、交通干线延伸中压管网，实现17个镇管道气全覆盖。针对山区村落推进分布式供气模式，破除地形制约，保障供气可及性。强化储配应急能力，统筹布局应急调峰设施，满足3天日均消费量储备需求。建设智慧燃气管控平台，集成压力监测、泄漏预警、远程调度功能，提升安全运行水平。

第三节 筑牢安全韧性的水利保障体系

践行“节水优先、空间均衡、系统治理”治水理念，构建“防洪保供、生态宜居”的现代化水网。推进智慧水文监测与海绵城市建设，强化洪涝灾害防御能力，同步完善城乡供水一体化体系。

一、提升河湖水系韧性水平

强化水安全保障能力。推进鱼潭江、浏江等重要河道的综合治理，强化工程措施与生态修复协同，实施河道疏浚、堤防加固

与生态护岸工程，严控河湖管理范围，纵深推进“清四乱”常态化，保障河湖行洪空间完整与功能完好，筑牢水旱灾害防御底线。同步建设滞洪区，恢复河道自然弯曲形态，增强滞洪削峰与水源涵养功能。系统推进山洪沟治理，通过工程清淤疏浚生态护岸修复、完善监测预警体系及群测群防机制，全面提升防灾减灾能力与生态环境质量。

深化水生态保护与修复。落实“四水四定”原则，严控水资源开发强度，保障东江干流生态基流；推进水源涵养区、水土流失重点区系统治理，恢复河湖自然形态与生物多样性，构建“林—草—湿”复合生态廊道，维护河湖健康生命。

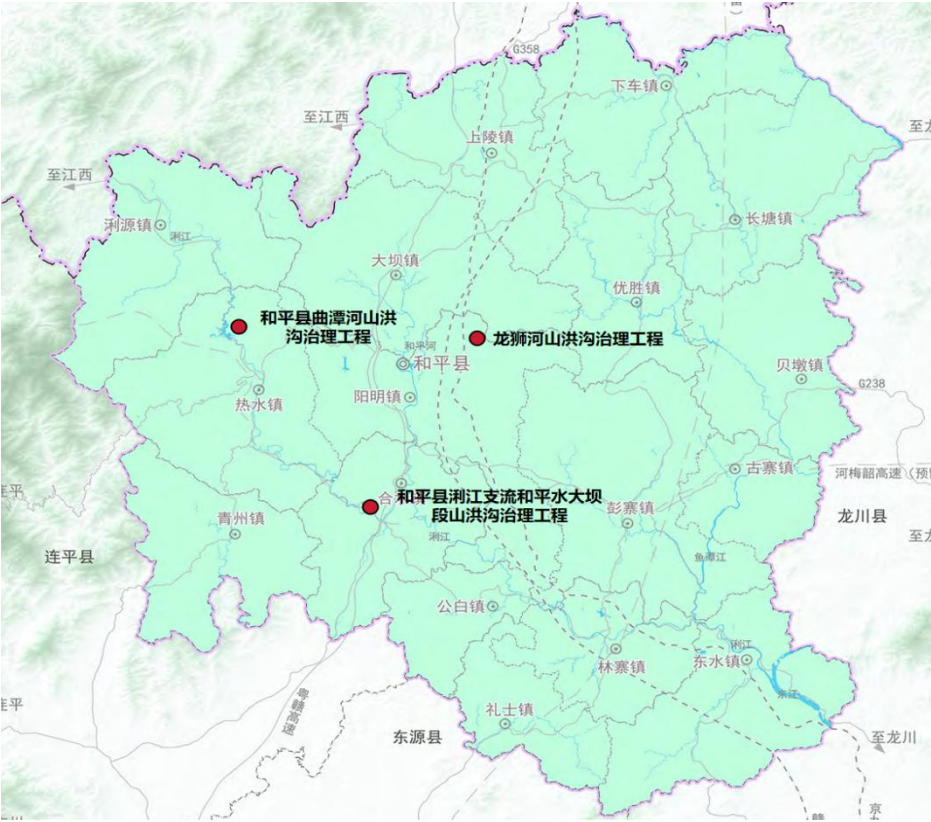


图 8—2 和平县山洪沟治理项目分布

专栏 8—3 和平县水利防灾减灾重点工程

和平县龙狮河山洪沟治理工程：治理山洪沟 15 公里。

和平县浏江支流和平水大坝段山洪沟治理工程：治理山洪沟 6.75 公里。

和平县曲潭河山洪沟治理工程：治理山洪沟 10.08 公里。

和平县 5 宗堤防达标加固工程：完成县城防洪堤、热水街镇防洪堤、东水新坪、浏江林寨段、合水段等 5 宗堤防达标加固工程，约 37 公里。

二、优化水资源供给布局

建设城乡一体化供水工程。强化水源统筹与工程布局，依托黄峰斗水库等骨干水源，实施水系连通与备用水源工程，构建“多源互补、丰枯调剂”的水资源调配体系。同步推进规模化水厂提质扩容，新建北部山区加压泵站，延伸供水管网至偏远村落。

推动农业灌溉水有效利用。推进灌区节水配套改造，提升灌区工程节水能力，推进浏源河灌区、彭寨灌区、下车水闸灌区等骨干渠道防渗衬砌与管道化改造，因地制宜发展滴灌、喷灌等高效节水设施，重点支持猕猴桃、丝苗米等特色产业基地智能灌溉系统建设。提升耐旱品种种植面，推广水肥一体化、覆盖保墒等农艺措施，建设灌区智慧管理平台，集成气象预报、土壤墒情监测与灌溉决策功能。

强化抗旱保供能力。构建应急备用水源体系，依托黄峰斗水库、老园水库等骨干水源实施库容挖潜与联调联通工程。同步推进山塘、水库等小型蓄水设施修复，增强抗旱保供能力。创新应急响应与长效保障机制，制定分级抗旱预案，明确水源启用阈值与调配流程。

专栏 8—4 优化水资源供给布局重大工程

和平县城供水工程改造项目二期：新建输水系统进水口，位于黄峰斗水库大坝上游；改造黄峰斗水库输水系统旧管线，形成双线路供水保障系统；改扩建雅水水厂及配套建设城区供水管网；新建雅水水厂－彭寨镇水厂供水管网。

和平县城二次供水改造工程：针对没有二次供水的老旧小区、片区进行新建二次供水设备；对县城小区二次供水设备不达标准的及建设时间久远不满足需求的进行升级改造。

农村供水建设项目：和平县农村集中供水“三同五化”改造提升工程、青州镇街镇集中供水补充工程建设项目。

三、深化水利建设管理体制

深化水利工程管理体制改革。落实“以水养水”的政策，建立和健全水利建设资金筹集制度。对列入国家投资计划的重点建设项目工程，结合财政收入水平，积极争取上级资金支持。

建立健全合理的水价形成机制。按照国家理顺水资源和水价的要求，建立以节水和合理配置水资源、提高用水效率、促进水资源可持续利用为核心的水价机制。合理调整水资源费征收标准，扩大水资源费征收范围。按照补偿成本、合理盈利的原则，合理调整供水水价。

建立基层水利良性发展机制。着力解决基层水利发展存在的突出困难和问题，建立起有利于基层水利发展的体制机制。同时制定优惠政策，吸引专业人才到基层水利单位就业，并加强在职干部职工培训，提高干部职工综合素质，增强发展后劲。

第四节 推进新型基础设施与智慧化管理

以“智慧和平”为统领，推动 5G、物联网、北斗定位等技术与基础设施全链条融合。实施信息网络全覆盖工程，实现城区 5G 无缝覆盖，建设城市信息模型（CIM）平台，集成交通、能源、水利全域数据，为县域精细化管理和产业数字化转型提供核心支撑。

一、推进信息网络全域覆盖

深化 5G 网络分层覆盖。城区重点推进室内深度覆盖与热点区域容量升级，镇级实现连续覆盖与人口聚集区优化补盲，行政村按需延伸覆盖，消除数字鸿沟；同步强化高铁、高速沿线及产业园区专项覆盖，满足智慧文旅、远程医疗等场景需求。

加速千兆光网普惠接入。城区全面推广光纤到户技术，提升家庭与企业万兆接入能力。各镇推动光纤网络扩容下沉，实现行政村光纤网络全覆盖，不断提升农村家庭千兆接入率，筑牢数字乡村底座。

创新“双千兆”融合应用。推动 5G 与千兆光网协同组网，建设县域确定性网络底座。支持制造、农业、文旅等领域开展“5G + 工业互联网”“双千兆 + 智慧农业”等场景化应用，赋能产业数字化转型。

二、加强智慧化应用场景建设

推动城市基础设施 CIM 平台建设。强化全域数据集成与三

维底板建设，整合自然资源、住建、交通、水利、能源等部门时空数据，构建覆盖地上地下、历史现状的未来城市三维数字底板。重点接入交通流量、能源管网、水利设施、地质灾害点等实时监测数据，形成“空天地一体化”数据资源体系开发“智慧公路”“智能电网”“数字水网”等智慧应用场景。

深化多场景智能分析与决策支撑。基于 CIM 平台开发规划模拟、灾害推演、交通优化、能源调度等决策模型，实现重大项目选址合规性自动审查、暴雨内涝积水范围预测、应急疏散路径动态规划等智能应用，提升治理前瞻性与科学性。

第九章 保障民生福祉，促进公共服务普惠共享

第一节 完善人力资源社会保障制度体系

坚持以人民为中心的发展思想，系统谋划教育资源优化配置，创新人才培养模式，统筹推进基本公共服务均等化、普惠性服务提质扩容与高品质生活服务多样化供给，全面提升教育综合品质，切实增进民生福祉水平。

一、促进高质量充分就业

突出抓好重点群体就业。落实退役军人就业创业优惠政策，开展“退役军人就业服务专项行动”广泛开展适应性培训和职业技能培训。强化高校毕业生就业导向，深化校地合作机制，扎实推进高校毕业生就业创业十大行动，扩大政策性岗位供给，拓展市场化就业渠道。健全残疾人就业服务体系，落实按比例安排残疾人就业制度，对超比例安排残疾人就业的用人单位给予奖励，完善残疾人福利补贴制度。完善就业对口支援和东西部劳务协作机制，稳定农民工特别是脱贫人口就业。及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度，确保零就业家庭动态清零。

促进创业带动就业。完善创业带动就业保障制度，优化创业政策标准，健全创业失败保障机制，增强公共创业服务能力，建立一站式创业资源对接平台。完善多层次创业培训体系，加大创业培训（实训）项目开发力度。深入实施“技能照亮前程、人才

赋能产业”培训行动，聚焦青年、农村劳动力等重点群体和先进材料、新能源汽车、智能制造等重点领域，以及养老护理、婴幼儿照护、家政服务等社会民生所需，依托行业主管部门、技工院校、社会化培训机构等开展大规模职业技能提升培训，助推劳动者高质量充分就业。

做优做强人力资源服务业。加快构建统一规范、竞争有序的人力资源市场，与本县职业培训机构合作，围绕县域主导产业建立“订单式”培训机制，推动“培训—就业—提升”闭环发展。规范劳务派遣用工，营造公平有序的市场环境。

健全多元化就业服务体系。强化就业公共服务机构的基础保障和兜底功能，完善“就业驿站”“零工市场”等平台，整合各镇资源，通过“三支一扶”“基层公共就业创业服务岗位”引导青年扎根基层，增强县域就业吸纳能力。完善就业一体化信息平台，建设专业化就业服务队伍，打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位就业公共服务体系。

二、健全多层次社会保障体系

推动高质量参保扩面。强化重点群体精准扩面，深入实施全民参保计划，研究完善促进新业态从业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体参保有关办法，加强部门间数据共享比对，精准化推动法定人群全覆盖。优化养老保险参保结构，引导更多有条件的城乡居民参加企业职工基本养老保险及更高档次养老保险。

完善社保制度体系。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，

多措并举提高企业年金覆盖率，根据国家部署全面推行个人养老金制度，强化金融对养老保险第三支柱的支持。健全城乡居民养老保险缴费机制，开展城乡居民养老保险集体补助和社会资助。健全多层次工伤保险体系，探索补充工伤保险制度，实施新就业形态就业人员职业伤害保障试点，推进完善职业伤害保障制度。

稳步提高待遇水平。落实好城镇职工养老保险待遇调整机制，逐步提高城乡居民养老保险基础养老金，更好地发挥社会保障调节收入分配、扩大内需、促进社会公平的积极作用。落实失业、工伤保险待遇政策，紧跟国家、省、市步伐，稳步提高失业保险金和工伤保险待遇水平，推动工伤医疗联网结算全覆盖。

加强社保基金监管。健全风险防控制度体系，完善基金监督、内控管理、要情报告等制度规范，严格落实岗位分设、业务制衡、分级审批等内控机制，强化高风险岗位轮岗和关键环节动态监控。保障机关事业单位基本养老保险和职业年金按时足额缴费。

完善经办管理服务。推广“广东人社”“广东社保”平台，实现社保业务“一网通办”“跨区域通办”，重点解决工伤异地就医结算、养老保险转移接续等难点。完善统一的社会保险公共服务平台，逐步推动社保服务属地化管理，优化县、镇、村三级经办管理服务体系。加强基层经办人员政策法规与实操技能培训，完善考核激励与廉政监督机制，筑牢为民服务根基。

三、激发人才创新创造活力

推动专业技术人才创新发展。大力引进培养高层次、创新型青年科技人才。深化职称制度改革，推进职称社会化发展，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。构建产教融合培育体系，强化产业创新基地等载体功能，联合高校共建专业技术人才实践基地与继续教育平台，推行“师带徒”“项目实训”“名师工作室”等分层培育模式，开展定向技能提升计划，加速培育本土复合型技术骨干。

筑牢制造强县技能根基。贯彻落实省技能人才发展条例，健全技能人才培养、使用、评价、激励制度。构建终身职业技能培训体系，实施高技能领军人才培育计划，加快培育先进制造业、战略性新兴产业和数字经济等重点领域高技能人才。聚力建设“产教评”技能生态链，推动职业技能等级认定扩面提质，全面实施“新八级工”制度，拓宽技能人才成长通道。加强高技能人才表彰激励，推动职业技能竞赛成果转化应用。联动湾区先进制造企业、技工院校共建产教融合实训基地，精准开展订单式、套餐制技能培训，推动技能人才供给与产业升级需求无缝衔接。

四、优化收入分配格局

推动优化收入分配格局。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本分配制度，健全充分体现劳动、知识、技术等要素价值的收入分配机制。推动增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重，不断扩大中等收入群体。

完善技术入股、成果转化收益分配等多元要素参与机制，重点向产业一线技术工人、新型职业农民倾斜，保障劳动者在产业链增值中的合理收益。

完善事业单位工资待遇保障激励机制。构建与县域高质量发展需求相匹配、公平与效率兼顾的薪酬保障体系。推进体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬制度改革。进一步深化公立医院薪酬制度改革。完善基层事业单位工资保障和激励机制，探索事业单位入县下乡人才绩效工资倾斜政策。

完善劳动人事争议仲裁机制。完善劳动人事争议预防协商调解机制，鼓励社会力量参与争议调解，构建争议多元处理工作格局。深入推进仲裁办案方式改革，构建多渠道、多层次劳动争议处理模式。创新仲裁服务模式与程序优化，推行案件分类处理与繁简分流机制，对农民工欠薪等群体性案件开通“绿色通道”，实行快速立案、审理与结案。

加强劳动保障监察执法。完善农民工工资支付监控预警平台，构建“不敢欠、不能欠、不想欠”的根治欠薪源头治理机制，推动劳动保障监察“网格化、网络化”管理向各镇、工业园区及行政村延伸。深入开展法治宣传教育，巩固拓展“八五”普法成果，加强社会保障领域法律法规宣传普及。加快推进劳动保障监察执法信息化，推进执法办案规范化专业化，提升劳动保障监察执法效能。

第二节 推动“一老一小”服务体系建设

坚持以人民为中心的发展思想，系统谋划养老托育资源优化配置，创新服务供给模式，统筹推进基本公共服务均等化、普惠性服务提质扩容与高品质生活服务多样化供给，全面提升“一老一小”综合服务水平。

一、健全多层级养老服务体系

深化居家适老化改造与社区养老服务网络建设。聚焦安全、健康等功能性需求，重点推进特殊困难老年人家庭适老化改造工程，逐步将范围扩大至城乡特困群体中的高龄、失能及残疾老年人家庭。同步加强社区养老服务设施布局，建设县、镇、村三级服务网络，推动镇级综合养老服务中心全覆盖，发展“邻里互助点”等农村养老服务模式，实现专业化服务向家庭延伸。加强既有养老场所消防设施升级改造。统筹政府、市场等多元主体参与和多渠道资金保障，提升老年人居家养老安全性与便利性。合理规划老年人公共活动场地，扩大老年教育资源供给，提升老年文化体育服务质量。

推动养老机构提质增效与医养康养融合。进一步优化养老机构布局，聚焦县级养老机构标准化建设，提升护理型床位占比，增强失能老年人照护能力。加强养老护理员培训，扩大“南粤家政”养老护理项目规模，联合职业院校定向培养专业人才，落实岗位补贴与职业技能等级认定。深化医养康养结合，积极培育银

发经济新业态，推动养老与医疗、旅游、科技等产业深度融合，开发适老化智能设备、健康监测产品和老年旅游服务等产品。支持医疗机构与养老机构协作，推动家庭医生团队为老年人提供健康管理、慢性病防治及康复服务。鼓励发展“互联网+养老”，推广智慧养老设备应用，建设县级养老服务信息平台，实现机构、社区、居家养老服务资源互联互通。

完善特殊困难老年人关爱服务体系与探访机制。针对特殊困难老年人，健全常态化探访关爱制度，细化摸排、记录、服务流程，确保探访覆盖率达 100%。整合“双百工程”社工站资源，新增社工岗位优先服务于老年人关爱领域，通过定期上门探访、电话慰问、应急援助等方式，提供生活照料、康复护理、精神慰藉等服务。同时，推动“五社联动”机制，动员社会组织、志愿者参与留守老年人关爱服务，并建立老年人健康档案与家庭医生签约制度，为行动不便者提供上门医疗。

二、推进儿童友好城市建设

构建普惠安全的托育服务体系。着力构建覆盖城乡的托育服务网络，优先支持社会力量发展普惠托育服务。在县城建设综合托育服务中心，在镇级层面实现托育服务点全覆盖，在社区层面依托邻里互助点、儿童之家等设施提供基础服务。重点发展全日托、半日托、计时托、临时托等多样化服务形式，鼓励幼儿园开设托班，支持用人单位为职工提供福利性托育服务。

推进儿童友好空间建设与适儿化改造。引入“1 米高度看城

市”的儿童视角，推进儿童友好理念融入城市规划建设。重点对公园绿地、城市广场、公共图书馆等开敞空间进行适儿化改造，增设适宜儿童使用的活动场地和游憩设施。完善慢行交通体系，加强人行道、自行车道规划建设，优化校园周边步行线路规划和人行设施。建设安全、连续、舒适的街区慢行系统，方便儿童到达学校、社区公园或其他服务设施。鼓励建设覆盖街区的儿童友好学径网络，串接住宅、中小学及其他儿童服务设施、儿童活动场地等，打造安全的通行路径。

三、加强青少年心理健康建设

加强心理健康教育与监测。健全系统化、全覆盖的青年心理健康教育体系，全面推进中小学心理健康课程建设，积极开展多样化心理健康教育活动。构建规范科学的心理健康监测体系，规范运用测评结果，建立“一生一策”心理档案，强化数据分析和风险预警，形成预防、教育、监测、干预一体化的心理健康促进格局。

加强心理人才队伍建设。构建高素质、专业化的心理健康教育专业力量，全面落实专职心理健康教师配备要求，有序推动学校按规定比例足额配备。健全教师专业发展与职称评审制度，将心理健康教育能力培训覆盖教师群体，多措并举加强教师心理健康工作，统筹社会与专业机构资源，持续提升心理健康教育人才队伍整体水平。

第三节 构建现代文化服务新格局

立足城乡融合与人文赋能，系统构建覆盖全域、供需适配、智慧高效的文化设施网络。强化公共文化服务均衡性，推动文化资源向基层延伸、向数字化跃迁、向文旅场景渗透，深化文明创建与设施效能协同，为县域高质量发展注入持久文化动能。

一、优化城乡文化设施网络

完善“县—镇—村”三级设施体系。推动“县—镇—村”三级公共文化设施提档升级，突出县级文化场馆数字化服务与全域资源统筹功能。完善镇级综合文化站枢纽节点作用，强化设施运维、活动组织与人才培养能力。完善行政村（社区）综合性文化服务中心功能，因地制宜嵌入特色非遗展示、全民健身设施及文旅服务功能，打通基层文化服务“最后一公里”。

结合阳明文化打造特色文化地标。强化核心载体建设，依托大坝镇水背村等历史遗存，规划建设阳明文化研学馆、阳明书院等核心文化地标，融合古建筑修缮保护与现代展陈功能，打造集文化传承、学术交流、研学教育于一体的阳明心学精神高地，增强文化标识度与地域影响力。推动文旅体深度融合，以阳明文化为主线串联县域文旅资源，在县级文化场馆、镇级综合文化站及村级服务中心嵌入阳明文化主题展区、非遗工坊及生态研学步道，开发“阳明文化+古村落”“阳明文化+温泉康养”等精品线路，促进文化资源向多元应用场景转化，形成文化引领、多元业态协同的特色服务供给体系。

打造阳明文化特色品牌。深度响应国家文化自信战略，依托作为王阳明奏请设县之地的独特历史渊源，着力打造具有全国影响力的阳明文化特色品牌。系统整合阳明博物馆、阳明公园以及九连山相关史迹等核心资源，提炼以“知行合一”“致良知”为核心的廉洁文化内涵，并积极融入国家级阳明文化出海工程。通过探索与宁波等阳明文化研究传播活跃城市建立联盟，参与构建海外传播网格，推动阳明文化从地域资源向全球 IP 转化。

强化文化资源下沉机制。强化县级文化馆、图书馆、博物馆的资源统筹枢纽功能，完善乡镇综合文化站承上启下的传输节点作用，推动行政村（社区）综合性文化服务中心全覆盖与功能升级，形成“县级整合资源—镇级调度分配—村级落地服务”的垂直贯通网络，实现优质文化资源向基层高效输送。完善文化资源下沉标准化清单与动态评估机制，明确服务内容、频次与质量要求，建立专项扶持资金与社会资本引入机制。

建设一批特色文化节点集群。结合“阳明文化”“温泉康养”“古村遗产”等地域文化标识，规划建设文化地标群落，重点打造水背村阳明文化研学馆、汤湖村温泉文旅综合体等核心节点，嵌入非遗工坊、生态研学步道、文化展演空间等复合功能，形成“一节点一主题、一集群一特色”的文化地标体系，增强文化辨识度与吸引力。

二、加强文化遗产保护利用

活态化保护与展示古村落资源。系统构建古村落整体保护与

可持续利用新体系，推动文化遗产从静态保存向动态赋能转型。创新活态化保护模式，坚持规划先行与分类保护原则，结合古村落历史脉络与空间肌理，推行“针灸式”“微改造”策略，在保留传统风貌基础上嵌入研学教育、数字展陈等现代功能，实现历史文化价值与当代生活场景的有机融合，避免过度商业化开发对乡土原真性的侵蚀。深化古建筑功能再生，聚焦明清客家民居、宗祠、商埠遗址等核心载体，通过“一建筑一策”活化路径，改造升级为阳明文化研学馆、乡村图书馆等新型公共文化空间，强化其文化传播、社区服务、产业孵化复合功能。

创新传承非物质文化遗产资源。强化非遗工坊集群建设，依托墩头村古村落等核心载体，整合高校、企业、社会组织资源，打造集非遗传承、创意研发、体验展示、技能培训于一体的综合性非遗体验基地，推行“工坊+基地+农户”联动模式，通过标准化生产流程分解与技能培训，吸纳村民参与非遗产品制作，实现家门口就业增收，形成非遗保护与民生改善协同发展格局。

加强烈士纪念设施管护利用。健全烈士纪念设施管护制度，提升管理实效。组织开展烈士纪念设施修缮维护及周边环境整治工作，确保烈士纪念碑等场所环境整洁。结合清明祭扫、烈士纪念日等重要时间节点，开展纪念祭扫活动，营造缅怀英烈、学习英烈的良好氛围。

推动县域文化数字平台建设。系统构建覆盖全域、互联互通、智能高效的县域文化数字平台，推动文化设施从传统服务向智慧

化、精准化、普惠化升级。强化全域资源数字化整合与共享，依托省级智慧文旅平台建设框架，统筹整合县域内图书馆、博物馆、文化馆及镇村文化站点资源，通过三维建模、VR/AR 等技术活化文物与历史场景，实现文化资源的数字化存储、云端展示与全民共享。深化智慧服务与精准供给，构建“一站式”县域文化云平台，集成活动预约、场馆导航、线上展演、数字阅读等核心功能，支持“群众点单—平台派单—场馆接单”的供需对接模式。

三、深化“文化+”融合应用

文旅融合激活设施价值。推动“文化+产业”全域融合，依托温泉康养、古村遗产、生态竹海等核心资源，引导文化设施嵌入研学教育、非遗体验、数字文创、休闲康养等新兴业态，打造集文化展示、消费体验、产业孵化于一体的复合型空间。创新“+文旅”赋能机制，强化文旅元素向农业、工业、体育等领域渗透，鼓励猕猴桃、茶叶等特色农产品开发文化 IP 衍生品，支持温泉度假区等载体植入光影演艺、沉浸式体验项目，探索“赛事活动+景区引流+特产销售”联动模式，促进文化设施成为产业增值的核心节点。开展国防教育文旅融合，利用红色文化资源，建设国防教育基地，开展群众性国防教育活动。

第四节 加快医疗卫生事业发展

以提升全民健康素养为目标，强化医疗卫生服务体系支撑。推进健康生活方式普及、服务优化、保障健全、环境建设与产业

发展，将健康融入所有政策。加快健康领域发展转型，全方位全周期守护人民健康，提升全民健康水平。

一、完善优质医疗资源布局

合理规划公立医疗机构的规模和布局。优化县域医疗资源空间布局，构建“总院—分院—村卫生站”三级协同网络：县级医院聚焦大病诊疗与技术引领，承担县域医疗中心功能；镇卫生院差异化发展特色专科，承担常见病多发病诊疗及急危重症初步处置；村级站点强化基本医疗与公卫服务覆盖，通过巡诊、邻村延伸服务消除空白村。建设艾滋病防治服务体系，建立艾滋病自愿免费血液初筛检测和相关咨询机制，加强艾滋病疫情监测。

促进优质医疗资源下沉。强化医共体资源整合效能，依托紧密型医共体管理机制，统筹县镇医疗机构人、财、物、资源，推动牵头医院优质资源下沉基层分院，通过专科共建、人才派驻、远程协作等方式提升基层服务同质化水平，避免重复建设与资源闲置。强化医学影像、远程心电、检验检测、消毒供应等县域资源共享中心功能，完善“基层检查、县级诊断、结果互认”技术支撑体系，降低基层运营成本，提高资源利用效率。

推进医共体建设工作高质量发展。进一步整合县级医疗资源，落实医共体总医院自主经营管理权，逐步实现人员统一管理；深化管理体制和运行机制改革，全面实行县域内医疗卫生机构内部人员柔性流动，加强基层医疗机构特色专科建设；进一步推进医保支付方式改革，充分利用医保基金“总额包干，结余留用”的

功能，发挥最大效用；发挥中医药在重大疾病治疗、病后康复、治未病中的独特作用，整合县域内现有医疗资源，进一步健全以县级医院为龙头，以镇卫生院为基础的农村医疗服务网络。

专栏 9—1 完善优质医疗资源布局重大工程
医院建设项目：和平县第二人民医院建设项目、和平县精神病专科医院建设项目、和平县中医院医养大楼、急救大楼建设项目。 医共体基础设施建设项目：拟完善县人民医院、县中医院、县妇幼保健院及医共体阳明分院、县慢性病防治站基础设施，完善和平县急救系统及搭建信息化平台；并对和平县医共体分院（热水、合水、林寨、下车、青州、长塘分院）进行补短板建设，包括新建综合楼、门诊楼、住院楼等，购置必要医疗设备一批等。项目总占地面积 34683.33 平方米、总建筑面积约 37288.5 平方米。 和平县县域医共体医疗设备更新项目：项目对和平县县域医共体成员单位进行医疗设备更新，拟更新数字化 X 射线摄影系统（DR）、呼吸机、彩色多普勒超声诊断仪、全自动生化分析仪等设备共计 171 台（套），淘汰同品目设备共计 171 台（套），同时新购置核磁共振成像仪、四诊仪、中频治疗仪等设备 97 台（套）。 卫生院建设项目：合水镇卫生院新建门诊楼、住院楼、行政大楼。和平县长塘镇卫生院建设项目，修建一个镇卫生院及相关配套设施，一栋占地 500 m²的 6 层就诊大楼，一栋占地 300 m²的 5 层住院楼。

二、提升医疗服务保障能力

完善和优化医疗服务流程。努力实现转院（科）医疗服务无缝衔接，缩短住院患者等候时间；建立有序的就诊制度。进一步强化胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救

治等急诊急救五大中心建设力度。加强综合医院感染性疾病科建设，提高诊疗能力，提高传染病相关医务人员待遇。

加强院前急救体系建设。完善网络布局，完善急救车辆配备。健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制。进一步发挥县级医疗质量控制中心管理作用，进一步推进临床医疗服务规范化、标准化、制度化建设，促进医疗质量同质化和持续改进，提高医疗质量和医疗服务水平。持续提升县级医院综合服务能力，进一步提高县域内住院率。

加强重点专科建设。鼓励医疗机构与三级医疗机构合作，加强规范化、专业化、精细化管理。加强县级医院临床专科和管理能力建设，推动对口帮扶，根据居民诊疗需求、县域外转诊等情况加强薄弱专科建设，提升肿瘤、心脑血管疾病、感染性疾病等重大疾病诊疗能力，加强县级中医院、妇幼保健院和综合医院中医、妇女保健、儿童保健等专科建设。

加强医疗卫生人才队伍建设。通过“送出去”“引进来”相结合，多措并举培养优秀医疗业务骨干，优化人才配置打造合理人才梯队，努力做到小病不出镇，大病不出县，切实解决百姓“看病难、看病贵、看病累”的问题。

三、加强医疗健康人文关怀

构建和谐医患关系。深化人文关怀机制建设，依托医共体网格化服务体系，推动县级医院与基层医疗机构协同开展患者全周期健康管理及心理支持服务，将人文关怀融入诊疗全流程。加强

病区规范化管理，改善住院条件，强化医疗质量管理，建立健全医疗技术服务质量、安全评价体系，完善岗位责任制；加强精细化管理，完善医疗机构药事管理制度，规范临床用药行为，促进合理用药。健全化解医疗纠纷的长效机制；开展优质护理服务，加强医患沟通，构建和谐医患关系。

完善社工和志愿者服务。深化社工与志愿者队伍联建，依托医共体网格化服务体系，整合社区、社会组织、社工、社区志愿者、社会慈善资源，吸纳优秀社工进入志愿者组织提供专业培训与项目督导，鼓励志愿者骨干向专业社工转型，推动志愿服务科学化、专业化。落实在职党员到社区报到制度，引领全民多元参与基层健康服务与应急响应，壮大应急志愿服务力量。

第五节 推进教育体系现代化

坚持立德树人根本任务，以普及普惠、优质均衡、智慧赋能、特色发展、服务大局为核心导向，统筹推进教育资源优化配置、育人模式改革创新、教育品质全面跃升，着力构建支撑县域高质量发展的高水平现代化教育体系。

一、优化城乡基础教育资源配置

优化城乡学校布局。强化县城学位扩容与结构优化，依据中心城区人口增长预测，科学规划学校新建与改扩建项目，重点填补新兴人口板块的教育设施空白，通过梯次补位、功能置换等路

径破解老城区学校用地制约，严控“大校额、大班额”，确保学位供给与城市发展同步协调。促进镇级学校优质均衡发展，结合镇生源变化趋势，对学生规模较小的村级教学点全面完成优化撤并，对片区完全小学按“美而优，小而特”建设导向，配齐信息化、音体美设施，保障基本办学质量底线，对镇级“三所学校”进行资源配置整合优化，补齐城乡学校发展差异短板。

深化集团化办学机制。城区优质学校与镇级薄弱学校深度捆绑，通过师资互派、课程共建、管理共融实现一体化发展。毗邻镇学校组建协作联盟，聚焦特色学科互补与教研联动，破解资源分散瓶颈。建立集团内教师编制统筹池与岗位动态调节机制，推动骨干教师向农村学校、薄弱学科刚性流动。

专栏 9—2 推进城乡教育资源均衡配置重大工程
和平县教育设施提质升级项目：和平县福和高级中学标准化建设项目、和平中学学生食堂及附属工程建设项目、和平中学基础设施建设项目、和平中学校舍建设及基础设施提升工程、阳明中学基础设施建设项目、和平县阳明中学食堂建设及校舍维修等提升工程、和平县实验初级中学教学楼建设项目、和平县四联中学校舍建设及基础设施提升工程、新社学校校舍建设项目、上陵中学学生宿舍建设项目、大坝镇中心小学校舍建设项目、浈源中学校舍建设项目、下车中学校舍建设项目、优胜中学新建教学楼项目、东水中学学生宿舍楼建设项目、合水镇中心小学校舍建设项目、城南学校宿舍楼建设项目、东水镇中心小学校舍建设项目、合水镇合水中学教学楼、球场、宿舍。 和平县教育设施均衡布局项目：林寨镇中心小学建设项目、星星小学建设项目、和平县新建及改扩建幼儿园项目、和平县和正学校建设项目、合水镇中心幼儿园、新建高铁新区中学、小学、新建城西小学。

二、推动职业教育与产业融合发展

优化专业对接产业。优化专业设置与产业需求精准对接，聚焦猕猴桃深加工、竹产业全链开发、腐竹非遗技艺升级、温泉康养文旅等县域特色产业，动态优化职业院校专业目录，重点增设农产品电商运营、智能装备维护、非遗文创设计等前沿领域，淘汰滞后专业，确保专业结构与产业升级方向同步适配。

做强技能人才供给。推动职业技校与产业园、现代农业产业园共建产业学院和订单班，联合开发课程标准和实训项目；探索“飞地培养”模式，引入大湾区优质资源共建技术研发中心，破解高端技能培育瓶颈。

服务区域发展大局。深化产教协同机制创新，推动职业技术学校与产业园区、龙头企业共建技术研发中心与订单培养基地，打通技术转化与人才共育通道。发挥粤赣门户区位优势，探索跨省职业教育协作机制，联合赣南毗邻地区共建技能培训基地与人才交流平台，推动资源互济、标准互认、市场互通，增强职业教育对区域产业协同发展的支撑力。

三、促进学校内涵化与品牌化建设

深化教育教学改革。深化“双减”工作，聚焦校内“提质”和校外“减负”，提升校内服务质量，规范校外培训机构管理，建立健全课后服务经费保障机制。实施阅读工程，全面深入开展阅读活动，举办中小学“书香校园”建设系列活动、“最美阅读空间”评选活动，开展青少年学生读书行动优秀案例和“书香校园”遴选活动，举办阅读活动年度成果展示。

实施特色品牌创建。拓展体艺科活动，深入实施“一校一特色，一校一强项”工程，积极推进优秀传统文化、传统技艺、客家民俗等进校园活动，推广大课间跑操、花样跳绳、武术操、功夫扇、篮球操等特色运动项目，持续举办体育运动赛事、艺术类比赛和科创比赛，进一步擦亮和平教育品牌。

强化质量监测评估。立足山区县“城乡差异显著”的特征，构建涵盖学业水平、核心素养、课程实施、师资效能等维度的综合评价框架，重点增设“五育融合度”“城乡均衡指数”“特色课程实施成效”等本土化指标，强化对学生全面发展与学校特色化办学质量的动态追踪。

四、提升师资队伍与素质教育质量

实施强师兴教工程。科学规划培训方案，改革创新培训方式，实施教师分层分类精准培训，健全完善以实践为导向的教师教育培训课程体系，提升幼儿教师持证率，整体提升教师业务水平。

打造高水平师资队伍。加强师德师风建设。开展“师德师风建设深化年”活动，进一步健全完善师德教育考核评议制度、奖惩制度和师德档案制度，逐步健全完善家长、社会对教师师德的评价和监督机制，锻造一支有思想道德、有职业操守、有专业素养的教师队伍。深入推进结对帮扶工作。积极主动对接惠州学院、深圳职业技术大学等高校，通过双向交流、人员互派、跟岗学习等形式培训培育中职院校的名校长、名老师，带动全县提升办学水平。

推动五育融合实践。强化德育引领与文化遗产，深挖阳明心学、客家非遗等地域资源，开发“红色研学+非遗体验”融合课程，推动思政与文化遗产融合，培育学生家国情怀与文化自信。将国防教育融入学校教育，开展军事训练教学，增强学生国防与安全意识。创新智育与体育协同路径，依托教研机制与智慧平台，推广启发式教学，补齐各镇学科短板。深化体教融合，保障每天2小时以上运动时间，建设足球特色校，健全体育体系。推动美育劳育与本土资源耦合，整合生态与乡村资源，开发特色活动，构建“校园+田园+社园”实践网络，培养学生审美与劳动精神。

第十章 提升治理水平，开创智治良序新局面

第一节 推进社会治理现代化

坚持系统改革与多元协同并重，深化社会治理现代化创新。推动基层治理机制创新，强化矛盾源头化解与精准服务供给，构建区域协同治理体系，破除行政壁垒推动要素跨域畅通，促进民生服务共建共享，激发多元主体共治效能，加快形成共建共治共享的社会治理新格局。

一、推动基层治理创新

深化“五治融合”机制。以党建引领为核心，融合政治、法治、德治、自治、智治“五治”资源，构建四级网格治理体系，整合党员、村民小组长、护林员等力量，实现“党委抓支部、支部带党员、党员联群众”的精细化治理模式。依托阳明文化“十家牌法”理念，推选乡贤参与自治组织，通过村（居）民代表大会解决民生问题，形成共商共建共享新格局。持续优化治理平台智能支撑，推动社会治理向智能化、专业化转型。

创新矛盾化解“未诉先办”机制。推行“未诉先办”主动治理模式，以推进县综治中心规范化建设为抓手，统筹综治、信访、司法等资源，建立“中心吹哨、部门报到”联动机制。加强网格员常态化巡查，实现矛盾纠纷“早发现、早干预”。深化“和和来”调解品牌，推广“四心工作法”（耐心听诉、同心释法、真

心解纷、恒心问效）和“听、辨、借、让、和”五步调解流程，源头减少诉讼增量。

推广精准服务供给模式。构建“群众点单、网格派单、部门接单”服务闭环，整合新时代文明实践中心（所、站）和志愿服务资源，开展交通劝导、护河巡防等志愿活动。针对“一老一小”群体，加强养老诈骗专项打击机制和未成年人保护关爱小组建设，推进法治副校长配置，实现学校全覆盖。推广大坝镇“积分+”治理模式，将环境整治、孝老敬亲等行为量化积分，兑换生活物资，激发村民参与内生动力。

二、加强区域协同治理

构建跨域共治机制。同步推进与赣南地区建立生态保护、治安联防联控机制，协同处置跨界污染、纠纷事件，形成“信息互通、资源互享、问题联治”格局。

畅通要素自由流动。深化数字改革，提高政务服务“跨域通办”事项覆盖率，推广镇一级使用“粤智助”自助机。建设工业园区人才服务中心，优化外来技术人员子女入学、住房保障等政策，提高外来技术人才留存率。

推进民生服务全域共享。联合深圳市福田区共建教育医疗共享平台，推动县域医共体与深圳三甲医院建立远程诊疗协作，实现重点病种转诊绿色通道全覆盖。完善“供销一张网”冷链物流体系，建设农产品直供配送中心，覆盖各镇，带动村级集体经济增收。

第二节 深化精神文明建设

坚持社会主义核心价值观引领，系统性深化城乡精神文明建设。持续强化思想传播工程，推动城乡文明资源互通互促，加大文化遗产保护与活化力度，深化全域文明创建行动，健全长效化、常态化创建机制，全面提升社会文明程度和群众精神风貌。

一、弘扬社会主义核心价值观

深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程。以新时代文明实践中心为核心，联动县镇村三级站点，广泛开展主题宣讲，推动党的创新理论全覆盖。强化青少年思想引领，编创本土化文艺教材，推动核心价值观融入中小学思政课程。

传承弘扬红色文化。系统整合红色资源，打造“红色研学”精品路线，广泛接待研学团队。深化客家传统文化实践，持续开展“阳明心学”主题讲座和文化活动，结合客家传统文化营造良好家风家训，提炼客家耕读、九连革命精神等文化基因，推动红色文化和优秀传统文化融入基层治理。

深化文明创建行动。全域推进文明细胞工程，实施“美丽庭院”“星级文明户”等评选，推广“积分制”管理，将环境整治、孝亲敬老等行为量化赋分，兑换生活服务，激发群众参与主动。深化移风易俗改革，修订村规民约，整治陈规陋习，推广婚俗简办等新风尚。开展“农村精神文明创建五大行动”，深化农房风貌品质提升行动、乡村文化空间营造提升行动、文旅融合特色村

镇建设行动和农村移风易俗深化治理行动，推动文明培育、文明实践、文明创建，持续提升群众幸福成色。

二、推动城乡精神文明共建互促

建立资源互通与品牌共育机制。创新“城乡文明共同体”模式，组织县级文明单位与新时代文明实践中心（所、站）结对，推动城市文化资源下沉，联合开展文化活动，提高农村群众获得感、幸福感。打造“阳明文化+”区域品牌，统筹县城图书馆、博物馆与镇村农家书屋资源互通。

构建城乡文明协同评价体系。推行“文明指数”动态监测。建立“以城带乡”人才循环机制，选派文化指导员驻村帮扶，培育乡村文艺骨干、电商直播“达人”，助力农文旅产品推广。

第三节 强化法治建设

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，以服务保障高质量发展为主线，一体推进法治和平、法治政府、法治社会建设。

一、统筹推进法治和平建设

抓好习近平法治思想学习宣传贯彻工作。完善习近平法治思想学习宣传、研究阐释、贯彻落实制度机制，开展习近平法治思想重大理论和实践问题研究及专题宣传活动。

完善法治建设统筹推进机制。进一步发挥县委全面依法治县

委员会及其办公室对法治建设牵头抓总、运筹谋划、督促落实的职能作用，全面压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度。

强化法治建设工作保障。将法治建设作为重点任务纳入基层治理总体格局，加强基层法治建设人才队伍建设，进一步提升司法所规范化建设水平，深化法治建设结对提升工作机制。

二、纵深推进法治政府建设

持续提升依法决策水平。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，切实将法律顾问参与决策过程、提出法律意见作为依法决策的必经程序，健全行政规范性文件管理制度。

全面推进严格规范公正文明执法。进一步规范行政裁量权基准制定和管理，建立健全行政执法协调监督工作体系，提升“粤执法”应用效能。

加强行政复议应诉工作。充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，进一步加强行政复议场所、队伍建设，深化府院联动，倒逼行政机关依法行政。

三、全面深化法治社会建设

健全公共法律服务体系。贯彻实施法治宣传教育法，谋划部署第九个五年普法规划，压实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，进一步加强律师、公证、法律援助等工作。

全力维护社会和谐稳定。坚持发展新时代“枫桥经验”，深入推进法治乡村建设，积极融入“1+6+N”社会治安综合治理工

作体系，持续提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。加强重点人群服务管理，促进社区矫正、安置帮教工作规范化、专业化发展。

强化涉外法治建设。建立健全涉外法治工作机制，加强涉外法治研究，强化涉外法律服务供需对接，加强涉外法治人才培养。

第四节 推动治理方式智慧化精细化

以数字治理现代化为引领，系统性深化政务服务与治理效能变革，强化数字政府顶层设计，规范信息化工程全流程管理，全面提升服务覆盖面和便捷度。整合优化数字基础平台，夯实数字底座支撑能力，同步构建多维联动的网络安全防护体系，为县域治理现代化注入强劲数字动能。

一、深化“一网、一门、一次”式服务

提高“一网”的覆盖面。推动教育、卫生、公安等部门信息化系统接入政务外网。推动电子政务外网 IPv6 改造，完善 IPv6 骨干网互联互通。推动县级自建业务系统与省市级政务平台深度整合，实现行政审批、公共服务、便民服务事项“应上尽上、全程在线”。深化移动端应用与自助服务终端覆盖，推动高频民生服务向镇、村（社区）延伸。搭建数据共享平台，以实现县各部门的数据共享及应用开发。

提升“一门”的服务水平。县级层面建设政务服务中心，升级改造县属下各镇社区服务中心、农村社区服务站，提供能容纳

镇级服务权限下所有部门进驻办事窗口的大厅，实现政务服务“就近好办”。

解决“一次”的问题。全面梳理涉企便民高频事项，推动取消重复证明和冗余环节，实现跨部门关联事项“一套材料、一次提交、联动办理”。依托镇便民服务中心和村级服务站点，推动社保、民政、户籍等高频事项下沉至基层。

二、优化“数字政府”建设的顶层设计

规范全县信息化工作。推动相关职能部门建立相应的信息化建设评审、验收系统，建立县级政务信息化项目库，严格执行“先规划后建设、无预算不立项”机制，所有新建、扩建项目须纳入全县数字政府建设总体规划框架，以规范全县信息化系统工程建设申报、评审、验收工作，提高系统流程管理的效率。

加强“数字政府”人才队伍建设。积极培养既精通政府业务又能运用互联网技术和信息化手段开展工作的综合型人才。将“数字政府”改革建设列入领导干部和各级政府机关工作人员学习培训内容，建立普及性与针对性相结合的培训机制，适当通过安排技术人员参与（或购买）第三方培训机构、系统设备厂家的专业培训，提高“数字政府”建设意识和素质。

三、完善智慧化治理五大基础平台建设

完善大数据平台。持续完善政务数据采集、提供、维护、管理长效机制，建立统一的数据资源库，提升政务大数据的准确性、完整性、一致性，为“数字政府”建设提供有力的数据支撑。

整合政务云平台。按照全省一盘棋“数字政府”改革建设要求，整合现有政务系统（含云平台），实现资源整合、数据融合、业务贯通，改变以往部门系统分割、业务隔离、资源分散的局面。

升级完善政务网平台。根据国家和省对电子政务网络的规范要求和发展导向，结合县情实际，充分利用现有资源，按“同一架构、覆盖面广、可靠性高、效能显著”的建设思路，升级完善和平县电子政务内外网建设。

构建一体化政务服务平台。推进“互联网+政务服务”应用，促进和平县实体政务服务大厅和河源市政务服务网服务深度融合，进一步拓展政务应用的广度和深度，创新“区块链+政务服务”应用，让群众办事实现少填信息、少报材料、少跑现场、少带证件，实现政务服务“马上办”“掌上办”“就近办”“一窗办”，提升企业群众获得感和满意度，构建一流的政务服务平台。

建设应急协同管理平台。完善全县应急管理体系，梳理应急事项清单，建设全县一体化的跨部门综合应急指挥平台，强化消防灭火、防汛抗洪、地质灾害抢险、疫情防控等协同处置能力，满足全县各镇各部门常态化日常事件管理和“战时”协同指挥调度，全面提升全县重大应急事件处置能力。

四、推动信息安全标准化管理体系建立

建立全县“多维联动、立体防护”的网络安全体系。推动网络安全架构集约化升级，实现关键业务“零中断”保障。强化政务云平台安全防护，部署入侵防御系统，建立覆盖物理设施、网

络传输、应用系统的全栈式安全屏障。通过构建涵盖数字空间专业治理机构监管、安全法律法规约束、互联网行业自律、网民教育引导的多维联动治理机制，强化安全管理、安全保障、安全应用等立体防护能力，严格落实商用密码应用与安全性评估制度要求，为全县“数字政府”建设提供全方位安全保障。

建立务实有效的“数字政府”标准化工作机制。明确工作推进主体责任与协同义务，推动政务服务、数据治理、网络安全等领域统一管理。制定标准化工作规程，涵盖标准立项、编制、评审、发布、实施及修订各环节，将标准执行纳入政务信息化项目立项审核、验收评估关键指标，强化标准约束力与落地实效。

第十一章 筑牢安全发展底线，以高水平安全 保障高质量发展

第一节 加强“平安和平”保障能力建设

坚持总体国家安全观，切实把安全发展贯穿于全县经济社会发展的各领域和全过程，全力保障政治安全，加强国防动员，保障粮食、重要物资、食品医药安全，确保人民安居乐业、社会安定有序。

一、全力保障政治安全建设

坚决维护国家政权稳定。坚决捍卫中国共产党的长期执政地位、捍卫人民民主专政的国家政权、捍卫中国特色社会主义制度、捍卫宪法的权威和尊严。

全面保障国家政治安全。完善县域政治安全领域工作协调机制，依法严密防范、严惩各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖、民族分裂、极端宗教等犯罪活动。通过定期召开联席会议、共享风险信息、联动处置隐患等方式，打破部门壁垒，形成“统一指挥、分工负责、协同联动”的工作格局，确保政治安全工作在县域有序推进、高效落实。

切实维护意识形态安全。加强对新闻媒体、网络平台、学校、宗教场所等重点领域的意识形态引导与管理，巩固马克思主义在

意识形态领域的指导地位。筑牢意识形态防线，及时研判各类错误思潮的传播风险，对歪曲、抹黑国家制度与政策的言论及时澄清引导，依法对传播责任人进行处罚。

二、提升国防动员能力

完善国防动员体制机制。优化国防动员指挥体系，加强指挥人员专业培训和实战化锻炼，提升应急处置和统筹协调能力。积极运用大数据、物联网等现代信息技术，推动动员组织向信息化、智能化转型，实现国防动员资源精准调配和高效利用。

严格落实国防动员建设标准。在高速公路、国省干线公路建设中预留国防运输通道，在城市管网、通信基站等设施规划中融入国防功能，确保基础设施军民两用、平战结合。加强县城中心区、重点镇公共区域人防设施建设，提升战时防护和应急避难能力。

提升动员队伍实战能力。深化国防教育普及，依托红色教育基地、国防教育阵地开展常态化国防教育活动，通过国防知识宣讲、主题展览等形式，推动国防教育进校园、进社区、进农村，提高全民国防意识和动员参与积极性。

三、保障粮食和重要物资安全

全力保障粮食安全。落实国家粮食安全战略，严守耕地保护红线，确保县域内耕地数量不减少、质量不降低。推进高标准农田建设，重点提升农田灌溉、排涝等基础设施水平，增强农田抵御洪涝、干旱等自然灾害的能力，确保全县粮食产量稳定在目标水平。推动新建（扩建）高标准粮仓，鼓励因地制宜升级改造现有仓储设施，保障县域粮食储存安全。

精准保障民生物资需求。重点监控粮食、蔬菜、肉类等重要民生商品价格波动情况，精准做好保供稳价工作，保障群众基本生活需求。保障天然气、石油、煤炭等能源储备设施建设，建立健全县域能源安全储备体系。

四、完善食品药品安全管理

严打违法犯罪与源头管控。深化食用农产品“治违禁控药残促提升”行动，针对禽蛋、蔬菜等重点品种，推行农业投入品准入管理及限用农药定点经营、实名购买制度。建立农兽药残留常态化监测机制，推动产地准出与市场准入衔接，落实食用农产品达标合格证制度，严格防控重金属污染，严防禁限用药物流入生产环节。

创新社会共治模式。深化“政府—企业—群众”责任链条，落实企业自查报告与质量承诺制度，推行食品安全责任保险与信用分级评价。畅通投诉举报渠道与行刑衔接机制，完善有奖举报与联合惩戒制度，规范处置恶意投诉举报行为，激发公众监督积极性。强化粤赣边界区域协作与跨部门信息共享，形成联防联控合力。

第二节 提升应急管理能力

完善防灾减灾与应急设施，提升全过程应急救援能力，完善应急管理工作机制，筑牢安全防线，守护群众生命财产安全。

一、强化防灾减灾与应急设施

完善“平急两用”基础设施。构建应急物资储备体系，系统构建覆盖全域、响应迅捷、韧性可靠的应急物资保障网络，优化分级储备空间布局，县级综合储备库聚焦全域统筹与战略物资储备，镇级储备站强化区域性物资周转与快速调配能力，村级网点配备基础救灾包与生活必需品，实现灾害高风险村全覆盖，打通物资投送瓶颈。

开展避难场所标准化改造。强化分级分类标准建设，细化县、镇、村三级场所建设规范，实现灾害高风险区场所 500 米服务半径全覆盖。深化平急功能融合设计，推动避难场所与文体场馆、学校、公园等公共设施同步规划建设，日常用于全民健身、教育培训、文化娱乐，应急时立即切换为避难场所。配套建设应急供水、光伏发电、污水处理等韧性基础设施，确保极端条件下 72 小时自持运行能力。

优化消防站点战略布局。依托“中心站 + 片区站 + 机动点”三级架构，在 17 个镇分片区布局标准化消防站，重点强化北部地质灾害高风险区、南部产业集聚区站点配置，确保站点服务半径覆盖县域全境；同步在偏远村落设置机动应急点，配备轻型化装备与卫星通信终端。配强山地救援专用装备，提升复杂环境作战能力。建立应急通道保障机制，规划救援“绿色通道”，实施路障智能识别与快速清障预案，确保灾害现场 30 分钟抵达。

系统提升农村防雷综合管理水平。更新完善农村防雷装置，全面排查农村村民集中聚集公共场所雷电灾害风险隐患，更新完善农村村民集中聚集区等暴雨临时避难场所防雷装置，夯实农村防雷减灾基础，提高农村防雷安全综合管理水平，逐步解决城乡防雷减灾工作不平衡不充分问题。

二、提升全过程应急救援能力

加强安全风险源头管控。完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。建立健全安全风险分级管控标准和规范，对各类安全风险进行全面排查和评估。制定相应的管控措施，对排查出的隐患进行全流程闭环式管理，确保隐患及时得到整改。

提升灾害事故应对处置能力。加强应急救援队伍建设。加大对专业森林消防救援队伍的投入，改善消防救援装备和训练设施，提高消防救援队伍森林灭火、应急救援能力。鼓励和引导社会应急救援力量发展，建立健全社会应急救援力量参与应急救援的机制和政策支持体系。加强对社会应急救援力量的管理和指导，提高其参与应急救援的能力和水平。建立应急救援队伍联动机制，加强专业应急救援队伍和社会应急救援力量之间的协同配合，实现优势互补，形成应急救援合力。

增强消防应急响应能力。完善消防应急网格架构与责任机制。以镇为“大网格”统筹协调，强化消防规划、资源调配和督导考核。以行政村（社区）为“中网格”落实隐患排查、宣传教育和应急演练。以村民小组、居民小区为“小网格”开展日常巡查、

风险上报和初期处置，实现责任到人、监管无盲区。提升救援基础能力。重点加强镇级队伍标准化建设，按需配置山地救援装备、便携式器械及应急通信设备，强化复杂地形条件下的机动性与实战能力。推动无人机巡查、智能传感终端覆盖地质灾害易发区及偏远村落，实时监测火险隐患与灾情动态。

完善应急物资储备体系。结合县域灾害风险分布特征，科学布局县、镇、村三级储备库，推动多灾易灾镇储备点全覆盖。制定应急物资储备规划与标准，依据县域灾害事故特点和应急救援需求，合理确定储备品种和规模。加强储备库建设，完善功能与设施，提升储备能力。建立保障联动机制，加强全县与周边地区物资调剂共享，提高物资保障的可靠性与及时性。鼓励引导企业参与储备，建立补偿机制，提高企业积极性。

加强应急通信和指挥调度能力建设。加强应急通信网络建设，推动建立覆盖全县的应急通信网络，确保灾害事故发生时通信及时畅通。完善应急指挥调度系统，建立统一平台，实现对各类灾害事故的统一指挥调度。加强应急指挥调度人员培训与演练，提高应急指挥调度与决策能力。

三、完善应急管理工作机制

优化应急组织指挥体系。加强县应急指挥中心建设，完善应急指挥平台功能，实现对各类灾害事故的实时监测、快速响应和科学指挥。健全应急救援现场协调指挥机制，明确机构设置和职责分管，规范现场指挥流程，确保应急救援工作在现场指挥机构

的统一领导下有序进行。

完善应急管理体制机制。完善应急预案体系，依据实际情况及时修订总体、专项和部门应急预案。加强应急演练，制定年度计划，定期开展综合与专项演练。建立应急管理信息报告制度，明确责任主体、内容、程序和时限，加强培训与监督，确保信息报告及时、准确、完整。建立应急管理信息共享平台，加快实现部门与区域间信息共享和互联互通。完善应急管理考核评价机制，将应急管理工作纳入政府绩效考核体系，加强监督与考核。

第三节 系统防范化解各类风险

持续深化扫黑除恶常态化治理，防范网络空间各类风险，筑牢全域覆盖、韧性强固的安全发展防控网络，防范化解各类风险。

一、加强防范社会黑恶势力风险

推进打早打小与重点治乱。聚焦涉黑涉恶苗头性问题和重点人员动态管理，依托基层网格整合政法干警、行政村（社区）干部、志愿者等力量，开展常态化走访摸排与分级预警。强化对不良行为群体的早期干预和法治教育，严防黑恶势力滋生渗透，推动问题化解在萌芽状态。针对农贸集市、工程建设、矿产资源开采等易滋生乱象领域，加强各行业主管部门协作配合，压实行业主管部门主体责任，强化市场准入、信用监管和执法联动。

强化群众参与法治保障。畅通多元举报渠道，完善“信、访、

网、电”立体化举报网络，推广全国扫黑办 12337 智能化平台，建立县、镇、村三级线索联动核查机制，落实举报奖励与严格保密制度，保障群众监督权与安全感。推动扫黑除恶纳入村规民约，发挥基层网格员、志愿者“前哨”作用，常态化开展线索摸排与风险预警。强化粤赣毗邻地区的宣传协作，建立跨区域信息共享与联合宣防机制，挤压黑恶势力跨境渗透空间。

二、加强网络空间安全风险管控

全面筑牢网络安全防线。完善网络安全基础设施和技术支撑服务体系，构建覆盖县、镇、村三级的多层次、全方位网络安全防护网络，推动安全产品在政务平台、民生服务系统等关键领域的部署应用，提升核心系统安全可控水平。

健全网络安全应急响应机制。整合公安、网信、通信管理等部门资源，提高对网络攻击、数据泄露等安全事件的预警研判、快速处置和恢复重建能力。聚焦网络谣言、非法营销等突出问题，强化互联网企业、自媒体等市场主体的行业自律，持续净化网络生态环境。加大公安与司法机关协同联动力度，严厉打击危害网络安全的违法犯罪活动，切实维护群众合法权益和网络秩序。

强化网络安全教育普及。推动网络安全宣传进机关、进企业、进学校、进社区、进乡村，提升全社会网络安全意识。鼓励本地企业与高校、科研机构开展合作，聚焦网络安全关键技术研发和实用型人才培养，构建符合发展实际的网络安全研究和人才培育长效机制。

三、构建多元风险防控网络

深化“雪亮工程”建设。聚焦山区县镇村布局分散、基础薄弱的特征，推动监控资源向行政村、自然村延伸，重点覆盖交通节点、校园周边、生态保护区及省际交界薄弱区域，消除防控盲区；深化视频资源与人工智能、大数据技术融合，提升人脸识别、行为分析、异常事件预警等智能应用能力，实现从“看得见”向“看得懂”转型。

建立灾害智能预警平台。进一步织密气象监测网。优化气象观测站网布局，在中小河流、山洪灾害、地质灾害、城市内涝等灾害易发区加密建设自动气象站，提升气象监测覆盖面。依托云计算与人工智能技术，集成地质灾害气象风险预警模型、洪涝淹没模拟算法，实现对崩塌、滑坡、山洪等灾害的多灾种耦合分析与 72 小时风险滚动预测。探索“隐患点 + 风险区”双控预警机制，提升灾害识别的精准性与时效性。融合卫星遥感、无人机巡查、地面传感器等多元监测手段，对高风险滑坡、泥石流沟谷实现动态监测全覆盖，建立地质隐患“一张图”数字化管理平台。建立“监测 - 研判 - 发布 - 响应”链条，触发分级响应指令，实现预警信息 30 分钟内直达镇、村责任人、隐患点住户及施工队伍，配套避险路线导航与安置点指引功能。

完善应急响应与预案管理机制。依托灾害风险普查成果与历史灾情数据，建立“情景 - 任务 - 能力”匹配的预案修订模型，重点针对山洪、地质灾害等高频风险细化分级响应流程、资源调

度清单与责任分工表，确保预案与“三级联系人”制度无缝衔接。常态化开展实战推演，通过视频复盘、数据对比检验预案漏洞与响应短板，建立“一案一评”后评估制度。

完善镇级综合应急救援队伍。构建“集约高效、专兼结合、平战一体”的镇级综合应急救援队伍体系，统筹镇在编人员、专业骨干、民兵及社会志愿者等力量，按“常备+预备”模式组建不少于20人的标准化队伍，明确森林防灭火、地质灾害、洪涝救援等核心职能，压实各镇隐患排查、先期处置、群众转移主体责任。

提升社会公众防灾减灾意识。打造气象科普公园，用好省级科普基地，以生态气象综合探测基地为基础，依托广东省山区暴雨防灾减灾科普基地，构建完善的气象科普活动体系，增强社会公众气象防灾减灾意识和应对山区暴雨的避险自救能力，提升全县防灾减灾工作水平。

第十二章 创新体制机制, 全面深化改革释放活力

第一节 推进要素市场化配置综合改革

建设统一开放、竞争有序市场体系，推动土地、人才等要素改革，实现要素高效配置，提升经济发展效益。

一、落实市场准入负面清单制度

强化公平竞争审查的刚性约束，将审查要求贯穿政策制定、实施全流程，对不符合公平竞争原则的政策措施坚决予以调整或废止。进一步加大反垄断执法力度，聚焦平台经济、医药购销、公用事业等重点领域，严厉查处垄断协议、滥用市场支配地位等行为，持续加强反不正当竞争执法，全面清理和废除妨碍全国统一大市场建设、限制市场主体公平竞争的各类规定与做法，推动形成统一开放、竞争有序的市场环境。

二、完善招商引资评价与考核制度

以市场化、法治化原则规范招商引资行为，杜绝“重数量轻质量”“重承诺轻兑现”等现象，不出台超出法定权限的税收优惠、财政补贴等政策，确保招商引资活动符合国家产业政策和区域发展规划。加快完善招商引资评价与考核制度，优化考核指标体系，将项目质量、投资强度、税收贡献、就业带动、生态环保等核心指标纳入考核，弱化对招商引资数量的单一追求，建立健全招商引资项目全生命周期管理机制。

三、促进要素有序流动与高效利用

深入推进要素市场化配置改革，以破除要素流动壁垒、健全要素市场机制为核心，加强劳动力、资本、土地、技术、数据等重点生产要素的保障制度建设。完善城乡统一的劳动力市场体系，畅通劳动力跨区域、跨行业流动渠道，健全技能培训与就业服务机制。优化多层次资本市场布局，拓宽企业融资渠道，降低实体经济融资成本。深化土地管理制度改革，完善工业用地市场化配置方式，盘活存量建设用地，持续推动批而未供和闲置土地处置力度，深入实施工业用地市场化配置改革，推行“标准地”供应、实施工业用地“带项目”“带方案”招标采购挂牌供应。健全科技成果转化收益分配机制，促进技术要素有序流动与高效利用。加快建立数据产权、交易流通、安全保护等基础制度，培育规范的数据交易市场。

四、完善知识产权保护制度体系

全面加强知识产权行政保护与司法保护衔接，严厉打击商标侵权、假冒专利、盗版盗印等违法行为，建立健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，提高侵权违法成本。全力推进特色型知识产权强县建设工作，结合和平产业特色，持续建设高价值专利培育布局中心，引导企业、高校、科研院所联合开展核心技术专利研发与布局，提升专利质量与转化效益。完善知识产权保护制度体系，健全知识产权维权援助机制，优化知识产权公共服务体系，推进知识产权服务平台建设，为市场主体提供专利代理、商标注册、版权

登记等“一站式”服务，营造激励创新、保护创新的良好生态。

五、加快质量基础设施体系建设

统筹推进计量、标准、认证认可、检验检测等质量基础资源整合与共享，提升质量基础服务能力，为企业提供全产业链质量技术支撑。构建全要素、全链条、多层次的现代化标准体系，围绕产业发展、民生保障、生态环保、社会治理等重点领域，加快制定修订一批具有规范性的行业标准，全面提升产品质量、工程质量、服务质量和环境质量，增强区域经济竞争力与可持续发展能力。

第二节 加快营商环境综合改革

深化“放管服”改革，提高政务服务效率，构建企业全生命周期服务体系，完善社会信用体系建设，保障市场主体权益，持续优化营商环境。

一、实施营商环境提升行动

对标深圳福田区深入实施营商环境提升行动，全面推进“就近好办”改革，统筹集成商事制度、“证照联办”、涉企经营许可审批、“高效办成一件事”等改革，探索“人工智能+政务服务”新模式，探索推行产业项目“双容双承诺”改革。持续用好“面对面”工作机制，推行“项目管家”“首席服务官”等帮办代办机制，闭环解决问题，助力企业抓订单、拓市场、降成本。

二、完善“跨域通办”服务机制

深化数字政府改革推进政府核心业务数据化，推进公共信息平台建设，推动政务服务标准化、规范化、便利化。推动跨部门跨层级“一地通办”“一网通办”“免证办”，全面推行“全领域全流程帮办代办”新模式。更新改造各镇政务服务大厅，推行靠前服务主动办模式，全面落实“高效办成一件事”，全方位便捷群众办事，实现“就地能办”，着力提升线上线下一体化方便群众企业办事的政务服务水平。

三、推行涉企经营许可审批改革

推行涉企经营许可审批告知承诺制、“一照多址”改革。通过“企业承诺、政府核查”的模式，大幅减少企业在审批环节的材料提交与等待时间，企业只需对符合审批条件作出书面承诺，即可快速获取许可，事后由监管部门加强核查监管，简化流程，强化企业主体责任。推行“一照多址”改革，打破以往企业在同一区域设立分支机构需重复办理营业执照的限制，企业凭一张营业执照即可在多个经营场所开展业务，减少登记注册的时间与经济成本。

四、推进“信用和平”建设

持续健全信用奖惩、信用修复、异议申诉等关键机制，让守信者获得更多便利与激励，让失信者受到应有的约束与惩戒，为信用主体提供公平、便捷的信用纠错渠道。全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。积极探索依托“信用分”

拓展守信激励场景应用，推动“信用+”工程在医疗、托育、养老、家政、旅游、购物、出行等重点领域实施。加强公共信用信息同金融信息共享整合，推广“信易贷”模式，解决中小微企业融资难题。

第三节 深化国企、财税、金融领域改革

深化国企、财税、金融领域改革，促进经济发展、提升政府治理能力、保障和改善民生。

一、推动国企改革

健全国有企业创新多元化投入机制。构建“政府引导+企业主体+社会参与”的多元投入体系。积极引导社会资本通过股权投资、合作研发等方式参与国有企业创新项目，同时发挥政府产业基金的撬动作用，为创新项目提供资金保障。

推进国有企业整合重组、有序进退、提质增效。完善国有企业主责主业动态管理，定期评估企业业务与国家战略、市场需求的匹配度，及时调整主责主业范围，促使国有企业集中资源做强做优主业，避免“散而不精”“大而不强”的问题。推进国有企业整合重组，通过横向联合、纵向整合等方式，减少同质化竞争，形成规模效应与协同效应。推动国有企业有序进退，对不符合主责主业、长期亏损的低效业务坚决退出，将资源投向更具发展潜力的领域，最终实现国有企业整体提质增效。

建立健全闲置国有资产盘活机制。完善闲置资产排查与登记制度，通过信息化手段全面摸清闲置资产的数量、类型、状况等信息，建立动态管理台账。探索通过资产证券化、融资租赁、合作开发等模式，让闲置的厂房、设备、土地等资产产生经济效益，对于低效、无效资产，通过兼并重组、破产清算、公开拍卖等市场化方式快速处置，及时止损，释放沉淀资源。建立资产盘活考核激励机制，激发企业盘活闲置资产的积极性，实现国有资产的保值增值与高效利用。

增强国有企业造血能力。通过提升产品质量、优化服务水平、拓展市场空间等方式，增强自主盈利能力，摆脱对政府补贴、政策扶持的过度依赖。引导国企深耕制造业、服务业等实体经济领域，加大对实体经济项目的投资，推动传统产业转型升级与新兴实体经济培育。建立资金投向考核机制，加强审计监督，确保资金“脱虚向实”，为实体经济发展注入源源不断的动力。

二、深化财税体制改革

加强财政资源和预算统筹。依法将依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，实现财政收入的全口径监管。强化重大战略任务和基本民生财力保障，为国家重点发展领域提供稳定资金支撑，切实保障教育、医疗、养老等民生福祉，彰显财政的公共属性与保障作用。

全面实施零基预算改革。打破“基数+增长”的固化模式，重新评估每一项支出的必要性和合理性，从源头优化财政支出结

构，提升资金配置效率。推进统一预算分配权，实现预算管理的集中统一，确保财政资源向重点领域倾斜。建立健全公共服务项目事前功能评估制度，在项目启动前精准判断功能定位、社会效益和可行性，确保财政支出更加科学合理。

深化“数字财政”建设。运用大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术，实现财政数据全面整合、实时共享和深度分析，提升决策的科学性和前瞻性。优化财政业务流程，提高财政资金拨付、监管等环节的效率，降低行政成本。加强对财政资金使用全流程的动态监控，及时发现和防范资金使用中的违规行为，保障财政资金安全，进一步提升财政管理的透明度和公信力。

全面落实国家税收制度改革。深化税收征管改革，加强收入组织管理，提升税收征管的精细化、智能化水平，确保税收收入应收尽收。积极培育拓宽税源，缓解财政收支矛盾，增强财政自主性和可持续性。推进“补改投”扩点带面，提高财政资金使用效率。全面盘活国有资源资产，拓宽财政收入渠道，增强财政保障能力，兜牢“三保”底线，保障财政平稳健康运行。

健全水资源费征收制度。严格水资源费征收管理，推进水资源税改革试点，引导和鼓励开展水权交易，切实发挥水资源有偿使用制度对水资源节约、保护与合理开发利用行为的调节引导作用。

防范化解政府债务风险。严格资金使用管理，县财政部门强化政府性债务资金使用的跟踪监督和绩效评价，债务资金使用部门按规定使用资金并及时报送相关情况。加强监督与考核，建立

跨部门联合监管机制，充分发挥财政、审计及其他主管部门等的监督管理作用，主动接受社会监督。

三、加强金融体制改革

优化金融服务体系。加大金融服务实体经济力度，建立完善金融支持民营企业的服务体系。加强返乡创业就业扶持政策及青年返乡创业融资支持力度，进一步开拓创业担保贷款渠道。加强金融监管，防范金融风险。

深化投融资体制改革。发挥城投平台融资作用，探索财政资金撬动社会资本和金融资本参与的有效机制。鼓励企业利用多层次资本市场融资，推动符合条件的企业上市、发行债券等，为企业发展提供充足的资金保障。创新金融产品和服务，加大对乡村振兴的金融投入以及对新能源、健康、养老等产业的金融支持，丰富金融产品供给，提高金融服务实体经济质效。

第十三章 加强实施保障,全方位支撑规划落地

第一节 加强组织领导

坚持党的全面领导,把党的领导贯彻经济社会发展的全过程,动员社会力量,发挥人大监督、政协建言、社会团体支持的作用,凝聚发展合力。

一、加强党的全面领导

坚持和加强党的全面领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿政府工作全过程、各领域,确保各项工作部署落地见效。

加强党的政治建设。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署以及省委、市委和县委关于“十五五”时期目标任务的部署要求。

强化党组织责任担当。明确责任分工,把政府系统党组织建好建强,层层抓规划落实,为推动和平高质量发展提供坚强保证。

二、动员社会各方力量

发挥人大、政协作用。支持和保证人大及其常委会依法行使职权,强化人大对规划实施工作的常态化监督,推动重大决策部署落地见效。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用,深入基层,倾听群众意见,反映群众诉求,为助

力和平高质量发展建言献策。

充分发挥人民团体作用。充分发挥工商联、妇联、残联等人民团体作用，在服务群众、促进经济发展、推动社会治理等方面取得了显著成效。

第二节 健全推进机制

健全规划体系，加强不同层级规划的统领、衔接和支撑作用，加强资金支持，优化财政管理，引导社会资本参与建设，加强人才和项目支撑，形成推进规划实施的合力。

一、健全规划体系

强化规划统筹引领。强化本规划的权威性、纲领性和指导性，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划和专项规划为支撑，各类规划统一衔接的规划体系。

加强规划衔接协调。建立健全本级规划与上级规划对接机制，确保国家、省、市规划目标与任务细化落实。

二、加大资金支持

积极争取上级财政资金支持。争取省、市对口帮扶支持，加大财政转移支付力度，支持形成财政资金稳定增长局面。

优化财政资金管理。科学合理安排财政支出，优化支出结构，提高资金使用绩效。加强部门和项目间财政资金整合，形成资金合力。严肃财经纪律，强化监督检查，确保财政资金安全规范高效运行。

引导社会资本参与。鼓励社会资本参与重点领域建设运营、产业转型升级及社会民生等领域建设，通过营造良好政策环境、提供金融支持、建立合作平台等多种方式，建立规范并实施政府和社会资本合作的新机制，增强社会资本参与和平发展建设的积极性。

三、强化人才保障

健全人才储备机制。争取省、市加大人才帮扶支持力度，依托大湾区高素质教育和人才资源，支持加快培养、储备高素质技能人才队伍。

完善人才引进政策。制定完善人才落户、住房保障、子女教育等优惠政策，吸引高素质人才助力发展。加强返乡创业就业扶持政策及青年返乡创业政策支持，优化人才发展生态。

加强技能培训。持续开展“粤菜师傅”“南粤家政”“农村电商”和高素质农民培育工作，培养更多高素质技术技能人才。

四、加强项目支撑

加强重大工程项目支撑作用。集中谋划区域合作、城乡建设、产业发展、科技创新、基础设施、生态环境、民生保障等重大工程项目，将项目申报纳入省级或市级重点项目库，保障规划实施落地。

加强土地要素保障。积极向上争取用地指标和占补平衡指标，对于符合投资到位、拿地即可开工等条件成熟的重大工程项目，允许预支指标，充分保障投资项目真落地、快见效。